

# 安全生产行政执法文书

## 听证会报告书

(永)应急听报〔2023〕8号

案件名称 永德县第二污水处理厂及配套管网完善项目“8·29”一般生产安全事故案

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                         |     |                        |     |                   |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------|-----|------------------------|-----|-------------------|
| 主持人                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | 余秋君<br>-县应<br>急局副<br>局长 | 听证员 | 徐国强-救援股股长<br>阳丽萍-办公室主任 | 书记员 | 陈丽媛-<br>宣教股股<br>长 |
| <p>听证会基本情况摘要:</p> <p>2023年11月24日9时00分,在永德县应急管理局会议室就永德滇亚建设工程有限公司“8·29”一般生产安全事故案举行了听证会,案件调查人员杨卫卫、杨卫良,委托代理人易智强、唐虾、杨磊、宇华,其他参与人员杨文进、熊超剑、陈绍国、张发园参加,基本情况如下:</p> <p>一、案件调查人员称:</p> <p>(一)2023年8月29日下午5点20分,永德县第二污水处理厂及配套管网完善建设项目二号接收井在施工过程中,发生一起一人死亡一人受伤的事故。为查明事故原因,根据《中华人民共和国安全生产法》《生产安全事故报告和调查处理条例》等有关法律法规的规定,2023年8月30日县人民政府成立了“8·29”事故调查组,对事故开展调查工作。</p> <p>2023年8月29日下午5点20分,永德县第二污水处理厂及配套管网完善建设项目二号接收井在施工过程中,发生井体塌陷事故,造成二人被困。李存武在8月30日凌晨00时22分被救出,经120抢救后00时37分宣布无生命体征。事故调查组通过对事故现场勘查、勘验,对相关人员共计15人进行了询问调查。查阅工程监管部门的监督管理材料及施工单位的日常痕迹材料,于2023年10月10日召开永德第二污水处理厂及配套管网完善项目“8·29”一般生产安全事故调查组讨论会议。</p> <p>(二)经事故调查组讨论得出处罚建议:</p> <p>1.永德滇亚建设工程有限公司涉嫌违反了《中华人民共和国安全生产法》第二十五条第六项、第四十四条第一款、第五十一条第一款的规定,依据《中华人民共和国安全生产法》第一百一十四条第一项的规定,开据安全生产行政执法文书《行政处罚告知书》(永)应急告〔2023〕9号,拟对永德滇亚建设工程有限公司作出处人民币350000元(叁拾伍万元整)罚款;立即停工整改的行政处罚。</p> |                         |     |                        |     |                   |

2. 该公司主要负责人涉嫌违反了《中华人民共和国安全生产法》第二十一条第二项、第三项、第五项、第六项；依据《中华人民共和国安全生产法》第九十五条第一项的规定，开据安全生产行政执法文书《行政处罚告知书》（永）应急告〔2023〕9-1号，拟对当事人作出处人民币22055.27元（贰万贰仟零伍拾伍元贰角柒分）罚款的行政处罚。

3. 该公司项目经理涉嫌违反了《中华人民共和国安全生产法》第二十五条第六项的规定，依据《中华人民共和国安全生产法》第九十六条的规定，2023年10月30日永德县应急局开据安全生产行政执法文书《行政处罚告知书》（永）应急告〔2023〕9-2号，拟对当事人作出处人民币11982.18元（壹万壹仟玖佰捌拾贰元壹角捌分）罚款的行政处罚。

4. 公司安全员涉嫌违反《中华人民共和国安全生产法》第二十五条第六项的规定，依据《中华人民共和国安全生产法》第九十六条的规定，开据安全生产行政执法文书《行政处罚告知书》（永）应急告〔2023〕8-3号，拟对当事人作出处人民币8884.36元（捌仟捌佰捌拾肆元叁角陆分）罚款的行政处罚。

## 二、当事人称：

（一）对贵局《行政处罚告知书》（永应急告【2023】9号）所依据的证据有异议。1. 施工现场不具备搭设防护棚的条件；2. 针对李存武违章作业时，永德滇亚建设工程有限公司进行了制止；3. 没有为人员购买保险，与此次事故的发生没有直接关系。

（二）此次事故主要责任人是李存武，我们认为这起事故应该是意外事故。虽然李存武在此处次事故中身亡，但是责任不应该是企业承担。我公司不同意按一般生产安全责任事故处理，按意外事件处理。

## 三、主要分歧、辩论要点及证据

（一）当事人认为《行政处罚告知书》（永应急告【2023】9号）的处罚依据的证据和客观事实不符。1. 施工现场不具备搭设防护棚的条件；2. 针对李存武违章作业时，永德滇亚建设工程有限公司进行了制止；3. 没有为人员购买保险，与此次事故的发生没有直接关系。

案件调查人认为：企业提出的三个听证要素是企业确实存在的违法行为，1. 企业真实存在不按施工设计施工。为搭建安全防护棚；2. 李存武违规操作，企业进行了制止，但事后李存武任然继续违规作业，没有做到《安全生产法》第二十五条第六条“生产经营单位的安全生产管理机构以及安全生产管理人员履行下列职责：（六）制止和纠正违章指挥、强令冒险作业、违反操作规程的行为”的规定；3. 没有为人员购买保险，违反《安全生产法》第五十一条第一款“生产经营单位必须依法参加工伤保险，为从业人员缴纳保险费”的规定。4. 处罚依据在《行



政处罚告知书》(永应急告【2023】9号)明确是依据《安全生产法》第一百一十四条的规定。

(二)当事人认为:1.此次事故主要责任人是李存武,我们认为这起事故应该是意外事故。虽然李存武在此处次事故中身亡,但是责任不应该是企业承担。2.我公司不同意按一般生产安全责任事故处理,按意外事件处理。

办案人员认为:1.李存武在此次事故中负有直接责任,鉴于其在此次事故中死亡,免于追责。企业在此次事故中负安全生产管理责任,依据《安全生产法》第一百一十四条“发生生产安全事故,对负有责任的生产经营单位除要求其依法承担相应的赔偿等责任外,由应急管理部门依照下列规定处以罚款:(一)发生一般事故的,处三十万元以上一百万元以下的罚款”的规定,对企业进行处罚。2.意外事故必须同时具备以下4个特征:一是必须是突发的;二是必须是不可预见的;三是必须是外部因素引起的;四是必须是不可避免的。生产安全事故是指生产经营单位在生产经营活动中突然发生的,伤害人身安全和健康,或者损坏设施设备,或者造成经济损失的,导致原生产经营活动暂时中止或永远中止的意外事件。通过对“生产安全事故”与“意外事故”的定义和科学内涵的比较,综合分析“8·29”事故完全符合一般生产安全责任事故的定义含义特征、特性,是一起生产经营单位安全生产思想认识不到位、安全管理不到位、安全生产工作监管不彻底,作业人员违章指挥、冒险作业造成的一般生产安全责任事故。

(三)经双方辩论后,当事人及当事委托人没有再提出其他意见。

四、认定案件事实:经双方质询、辩论,现查明永德第二污水处理厂及配套管网完善项目“8·29”一般生产安全事故案处罚意见,责任事实清楚,适用法律正确,证据确凿,程序合法,处罚适当,建议维持拟处理意见。

|             |                                                                                                                                                                       |
|-------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 主持人<br>意见   | 经过评议,认为拟处罚意见责任事实清楚,适用法律证据确凿,程序合法,处罚适当,建议维持拟处理意见。<br><br>主持人(签名): <br>2023年11月24日 |
| 负责人<br>审核意见 | 负责人(签名): <br>2023年11月27日                                                         |