

大雪山彝族拉祜族傣族乡国土空间 规划（2021-2035年）

文 本

大雪山乡人民政府

二〇二三年十月

目 录

前言	7
第一章 规划背景	7
第一节 指导思想	7
第二节 规划原则	7
一、坚持底线、绿色发展	7
二、保护耕地、节约集约	8
三、以人为本、品质提升	8
四、因地制宜，彰显特色	8
五、上下联动，强化实施	8
六、政府主导、公众参与	9
第三节 规划范围与期限	9
一、规划范围	9
二、规划期限	9
第二章 现状分析与问题识别	9
第一节 现状与特征	10
一、区位条件	10
二、社会经济概况	10
三、自然地理环境	10
四、资源条件	11
第二节 国土空间利用现状	11
第三节 产业发展现状	12
第四节 成效与问题	12
一、国土空间开发保护主要成效	13
二、问题与风险	15
第五节 机遇与挑战	15
第三章 发展定位与规划目标	16
第一节 上位规划要求	16
一、《临沧市国土空间总体规划（2021-2035年）》	16
二、《永德县国土空间总体规划（2021-2035年）》	16
三、《永德县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》	17
第二节 发展定位	18

第三节	城镇性质	19
第四节	规划目标	19
一、	总体目标	19
二、	量化指标	19
第四章	空间结构与用地布局	20
第一节	资源环境底线约束	20
一、	三条控制线	20
二、	村庄建设边界	22
三、	其他控制线	22
第二节	落实主体功能区布局	24
一、	基本功能分区	24
二、	细化叠加功能区	24
第三节	国土空间规划分区	25
一、	农田保护区	25
二、	生态保护区	25
三、	生态控制区	25
四、	城镇发展区	26
五、	矿产能源发展区	26
六、	乡村发展区	26
第四节	用地结构与用地布局	27
一、	农用地	27
二、	建设用地	28
三、	自然保护用地	29
第五章	资源保护与利用	29
第一节	严格耕地保护	29
一、	严格落实耕地保护任务	29
二、	加强永久基本农田保护	30
三、	协调耕地后备资源补充空间	31
四、	持续推进高标准农田建设	32
第二节	加强林草湿保护	32
一、	加强森林资源保护	32
二、	统筹造林绿化空间	34
三、	协调确定林地后备资源空间	34
第三节	水资源保护利用	34
一、	严格落实水资源保护制度	34

二、水资源安全保护	35
三、推进水利工程建设	35
第四节 矿产资源保护利用	36
第五节 历史文化资源保护与活化利用	36
一、历史文化保护	37
二、构建自然与历史文化资源保护空间体系.....	38
第六节 加强自然保护区及生物多样性保护	38
一、自然保护区	38
二、落实国家、省、市生物多样性保护要求.....	39
第六章 镇村统筹发展.....	40
第一节 人口与城镇化发展	40
一、人口规模	40
二、城镇化水平	40
第二节 镇村体系与村庄布局优化	41
一、镇村体系构建	41
二、村庄布局优化	42
第三节 城乡生活圈构建与公共服务设施配置	42
一、城乡生活圈构建	42
二、公共服务设施配置	43
第四节 产业布局与乡村振兴	44
一、明确产业定位及发展战略	44
二、优化产业空间布局，促进乡村振兴.....	44
三、乡镇产业发展	45
第五节 特色风貌塑造	46
第七章 基础设施支撑体系	46
第一节 交通设施	46
一、完善公路交通网络	46
二、布局综合交通枢纽	47
第二节 市政基础设施	47
一、给水工程规划	47
二、排水工程规划	49
三、电力电信工程规划	49
四、环卫设施	50
第三节 综合防灾与安全韧性	50
一、抗震减灾规划	50

二、防洪规划	51
三、消防规划	52
四、重大污染源管控	53
五、地质灾害防治规划	53
第八章 生态修复与国土综合整治	54
第一节 山水林田湖草系统修复	54
一、加强森林功能修复与生态治理	55
二、水环境和水生态修复	55
三、系统开展水土流失、石漠化综合防治	56
第二节 矿山生态修复	57
第三节 国土综合整治	57
一、开展农用地整治，夯实现代农业发展基础	57
二、开展农村建设用地整理	58
三、推进城镇低效用地再开发，促进城市有机更新	59
第九章 中心镇区规划	59
第一节 中心镇区人口与规模	59
一、中心镇区规模	59
二、中心镇区人口	60
第二节 规划分区	60
第三节 用地布局	60
一、居住用地	60
二、公共管理与公共服务用地	61
三、商业服务业用地	61
四、工矿用地	61
五、交通运输用地	61
六、公用设施用地	61
七、绿地与开敞空间用地	61
八、特殊用地	61
第四节 交通设施	62
一、对外交通规划	62
二、内部路网规划	62
三、公共交通规划	62
四、综合交通枢纽及停车场规划	62
五、慢行交通规划	63
第五节 公共绿地与开敞空间	64

第六节	公共服务设施	64
一、	城镇社区生活圈构建	64
二、	公共服务设施配置	64
第七节	市政基础设施	65
一、	给水工程规划	65
二、	排水工程规划	67
三、	电力工程规划	68
四、	通信工程规划	69
五、	环卫工程规划	70
六、	燃气工程规划	71
第八节	综合防灾	71
一、	防震抗震	71
二、	防洪排涝	72
三、	消防规划	73
四、	人防规划	74
五、	地质灾害防治	75
第九节	风貌管控	75
一、	风貌定位	75
二、	风貌格局	75
三、	建筑风貌管控	75
四、	建筑群形态设计	76
五、	绿地设计	77
第十节	规划管控	77
一、	开发强度及密度控制	77
二、	建筑高度分区	78
三、	四线划定与管控	78
四、	详细规划单元划定	80
第十章	规划传导与实施保障	81
第一节	规划传导	81
一、	落实上位规划纵向指引	81
二、	强化村庄规划纵向传导	81
三、	详细规划单元划分和规划指引	83
第二节	近期行动计划	83
一、	推进重点项目建设	83
二、	推进国土综合整治和生态修复	83
第三节	实施保障	84

一、加强党的全面领导	84
二、实行规划全周期管理	84
三、健全规划管控体系	85
四、完善政策机制体系	86
五、全过程公众参与	87
规划附表	89
附表1 规划指标表	89
附表2 镇域规划分区统计表	91
附表3 中心镇区规划分区统计表	92
附表4 镇域国土空间用途结构调整表	93
附表5 中心镇区城镇建设用地结构规划表	94
附表6 规划指标分解表	95
附表7 自然保护地一览表	95
附表8 历史文化资源一览表	96
附表9 村庄分类及村庄建设边界统计表	97
附表10 生态修复和国土综合整治重大工程安排表	98
附表11 重点建设项目安排表	105

前言

第一章 规划背景

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大、十九届历次全会精神 and 党的二十大精神，深入贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话、重要指示批示精神和给沧源县边境村老支书们的回信精神，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持创新、协调、绿色、开放、共享新发展理念，坚持以人民为中心，坚持一切从实际出发，按照高质量发展要求，实现国土空间开发保护更高质量、更有效率、更加公平、更可持续。

第二节 规划原则

一、坚持底线、绿色发展

落实上位规划确定的底线及管控要求，严守耕地和永久基本农

田、生态保护红线、城镇开发边界和其他控制线，全面落实生态文明建设要求，推动形成绿色低碳发展方式和生活方式。

二、保护耕地、节约集约

落实最严格的耕地保护制度和节约集约用地制度，树立大食物观，遏制耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”，夯实粮食安全根基；严控增量、盘活存量，科学合理利用好每一寸土地，提高国土资源利用效率。

三、以人为本、品质提升

坚持以人民为中心，以人民对美好生活的向往为出发点，坚持城乡融合发展，深入实施新型城镇化和乡村振兴战略，统筹优化空间和资源配置，保障公共服务公共空间供给，优化人居环境，提升城乡居民的获得感、幸福感、安全感。

四、因地制宜，彰显特色

深入挖掘乡镇自然和历史文化资源，充分尊重本地历史文化、地域文化和民族文化，延续历史文脉，强化风貌管控，因地制宜彰显丰富多样的地形地貌、气候、生物、民族和历史文化等特色。

五、上下联动，强化实施

按照县乡联动，同步规划的思路，注重精准落实管控要求，将上位规划确定的各项约束性指标和刚性管控要求落到具体地块，向

下分解核心指标，对近期实施项目做出统筹和具体安排，充分运用信息化技术编制能用、管用、好用的规划。

六、政府主导、公众参与

坚持党委领导、政府组织，采用多种方式和手段，广纳民意、广集民智、广聚共识，组织相关部门、专家学者、社会公众参与规划编制的各个程序和阶段。

第三节 规划范围与期限

一、规划范围

本次规划范围包括乡镇和中心镇区两个层次，其中乡镇行政辖区范围391.89平方公里，辖勐旨村、太平掌村、户婆村、大炉厂村、大岩房村、曼来村、团山村、蚂蝗箐村8个行政村；中心镇区规划范围东南至振清线，北至大雪山乡供水站北侧，西至忙蚌村西侧以西地界，规划范围内总用地面积为109.7公顷。

二、规划期限

规划期限为2021-2035年，基期年为2020年，规划目标年为2035年，近期目标年为2025年，远景展望至2050年。

第二章 现状分析与问题识别

第一节 现状与特征

一、区位条件

大雪山彝族拉祜族傣族乡（以下简称“大雪山乡”）位于临沧市以西，永德县东南部，东和东北与耿马县、云县接壤，南与耿马县相望，西与崇岗乡、班卡乡相连，西北与永康毗邻，北与亚练、乌木龙乡连接。距市府临沧90公里，离县城德党110公里。

二、社会经济概况

大雪山乡下辖8个村委会、65个自然村，116个村民小组，共计5456户，2020年总人口22469人，七普人数19934人，共居住着彝族、拉祜族、傣族、傈僳族等12个民族，其中彝族5266人，占总人口的24.36%，傣族752人，占总人口的3.5%，拉祜族951人，占总人口的4.4%。经济稳步增长，全乡农村经济总收入达5.19亿元，同比增长10.6%；农民人均可支配收入18616元，同比增长8.3%；完成固定资产投资1.05亿元，完成率209.32%；居民消费价格总水平累计涨幅、单位生产总值能耗降幅控制在目标范围内。

三、自然地理环境

大雪山乡境内最大河流南汀河从东北向西南流过，最高海拔3504.2米，最低海拔630米，海拔相对高差2874.2米。年平均气温20.3℃，年平均降雨量1014.1毫米，平均相对湿度76%，属亚热带河

谷季风气候，干湿两季分明，立体气候突出，有“一山分四季，十里不同天”之说。

四、资源条件

1、农林资源

截至2020年，全乡共有耕地5363.74公顷，其中水田139.42公顷，水浇地11.48公顷，旱地5212.83公顷。园地1020.59公顷。林地24136.06公顷，其中大雪山自然保护区16744.09公顷，占总面积42.73%。森林覆盖率为51.8%。支柱产业主要有坚果、甘蔗、林果、茶叶、畜牧业等。有甘蔗12768亩，临沧坚果150707亩，泡核桃63302亩，茶园11022亩。

2、旅游资源

大雪山乡辖区内有永德大雪山国家级自然保护区、大平掌班尾千亩古茶园、大炉厂金厂坝后箐千亩渣子树、大炉厂金厂坝千亩蕨林湿地、万亩杜鹃花及万丈岩瀑布、户婆溶洞、温泉等丰富的自然资源。

第二节 国土空间利用现状

以第三次全国土地调查2020年变更数据为基础，大雪山乡农用地总面积38323.62公顷，占乡镇国土面积的比例为97.79%，建设用地总面积625.07公顷，占乡镇国土面积的比例1.6%，自然保护用地总面积235.38公顷，占乡镇国土面积的比例0.61%，其他土地总面积4.85公顷，占乡镇国土面积的比例0.01%。

在“三调”及2020年国土变更调查成果基础上，以农业空间、生态空间、城镇空间三大区域将国土空间进行分类。

（一）农业空间

将耕地、园地、村庄用地、其他农用地等用地统一划分为农业空间，面积12466.15公顷，占乡镇总面积的31.81%。农业生产农村生活空间联系紧密。

（二）生态空间

将林地、草地、湿地、其他土地（裸土地）、陆地水域等用地统一划分为生态空间，面积26373.26公顷，占乡镇总面积的67.76%。

（三）城镇空间

大雪山乡城镇空间总规模167.23公顷，占全县总面积的0.43%。整体呈现“大分散，小集中”的空间分布特点。

第三节 产业发展现状

大雪山乡支柱产业主要有坚果、甘蔗、咖啡、核桃、林果、茶叶、畜牧业等。2020年甘蔗有12768亩，临沧坚果有150707亩，泡核桃有63302亩，茶园有11022亩。大牲畜存栏数4553头，牛出栏615头，生猪出栏数34774头，山羊出栏数5506只，家禽肉产量205吨，禽蛋产量7吨。

第四节 成效与问题

一、国土空间开发保护主要成效

农业空间得到有效保护。截止2020年，大雪山乡划定粮食生产功能区和重要农产品生产保护区2756.27公顷。划定并严守永久基本农田2579.24公顷。2020年农作物总播种面积4885.06公顷，其中粮豆播种面积3134.67公顷，粮食总产量15613吨；茶叶、烤烟、坚果、蔬菜等高原特色产业得到快速发展，2020年坚果种植面积150707亩，产量2171吨；茶叶种植面积11022亩，产量729吨；甘蔗种植面积12768亩，产量44688吨，蔬菜种植面积10433亩，产量21103吨。

生态空间不断巩固。把生物多样性保护重要区、生态极重要区、生态脆弱敏感区划入生态保护红线，划定面积18515.73公顷。实行最严格的森林保护制度，严守生态红线，严防森林火灾，严查盗砍林木行为，加强对护林员巡林情况进行监督检查，继续实施雨季造林行动。全年完成植树造林400余亩。河（湖）长制管理体系不断健全，空气质量和主要河道水质总体保持优良，集中式饮用水水源水质均保持在III类及以上，主要污染物排放得到有效控制。重点河流水质达标率100%。完成1个镇级饮用水水源地保护区划定。

城镇空间不断优化。以“五个融合”持续推进乡村振兴，启动现代化绿美幸福村建设。以“美丽家园”建设行动和农村人居环境整治为目标，落实生态环保问题整改，完成集镇垃圾露天堆放点垃圾整治工程，将青树垭口垃圾堆放点垃圾清运至县城进行无害化处理并对土壤恢复绿化、对新寨垃圾焚烧炉进行修复使用。抓实南汀河水污染综合治理，完成帮控一组新建盖板排污沟及管网建设，新建污水处理池1座；完成二级路边垃圾易堆放点围栏修建加固；完成

帮控一组自然村、三岔沟自然村28户农户畜禽粪塘改造、4个排污口综合整治，完成集镇污水管网新建586米，推进岸上岸下齐抓共管，南汀河帮控段省控断面水质保持稳定，河流水质明显改善。深入开展农村人居环境整治，完成户厕改建451座、8个行政村配置垃圾箱、桶、池共166个、有转运垃圾车辆1辆、范围覆盖8个行政村75个自然村，消除自然村裸露垃圾点位12个，清理各项农村生产生活垃圾1400余吨。

基础设施持续完善。道路交通不断完善，大棕箐产业发展道路建设项目、新勐线大弯转桥、曼来线猴子沟桥顺利竣工验收。饮水安全保障水平不断提高，勐旨村勐家寨自然村饮水问题有效解决。持续深化东西部协作和中央单位定点帮扶，在中国远洋海运集团的帮扶下，完成永德县大雪山中学、中心完小太阳能路灯安装项目建设，极大的改善了校园环境，为学生的成长营造了文明、健康、积极向上的良好氛围。农村基础设施持续改善，大平掌村班尾自然村彩票公益金项目、忙蚌自然村乡村振兴基础设施建设项目顺利完工验收。

产业发展提质增效。巩固发展甘蔗产业，推进甘蔗新植，完成坡改梯2000亩、秋冬甘蔗种植1574亩。加快推进产业振兴，以“一县一业澳洲坚果示范县”建设为契机，用工业化的理念做优做强坚果产业发展，全乡16.3万亩澳洲坚果挂果面积9.21万亩，挂果率达56.5%，产量1.83万吨、产值1.83亿元。全力推进粮食安全生产，完成杂交稻旱种植1944亩，大豆玉米带状复合种植1022.2亩，四季豆种植面积7723亩。持续加强茶叶品牌建设，依托全乡现有茶园面积16932亩，其中：古茶园面积5267亩，以“云茶之邦”、勐旨神韵等

茶企为领头羊，充分发挥“企业+农户+基地”的发展模式，强化全乡茶管护，打造绿色、生态茶叶品牌。全面推动光伏产业高质量发展，积极配合企业，完成永德县大雪山200MW农（林）光互补光伏发电项目4430.8亩土地征收，前期准备工作基本完成。

二、问题与风险

大雪山乡的经济社会发展还存在一些困难和问题。主要是：经济稳定增长面临较大压力，除传统产业外新兴产业处于起步阶段，产业结构不尽合理、链条较短，转型升级步伐亟待加快；谋划实施的产业类项目较少，部分项目要素保障还不到位；乡域经济总量偏小，基础设施欠账较大，主导产业培育仍需持续发力。

第五节 机遇与挑战

党的十九届五中全会对新发展阶段优先发展农业农村、全面推进乡村振兴作出总体部署，把全面推行乡村振兴作为实现中华民族伟大复兴的一项重大任务，大雪山乡于2019年4月同永德县一起完成脱贫攻坚，为实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接奠定了坚实基础，大雪山乡在未来的发展建设中，应充分响应乡村振兴战略，贯彻城乡融合发展理念，加快推进农业现代化进程。

深入贯彻党的二十大精神，主动融入全县“一城两轴三镇四带”空间发展布局，扛起生态文明建设的责任，建立健全目标体系、支撑体系、责任体系，不断完善机制，落实省委、市委“3815”战略、壮大“三大经济”的决策部署，深入贯彻省委、省政府临沧现场办

公会议精神，全力建设“三个示范区”，县委、县政府提出的“563”发展计划，“6+1”产业发展计划，为大雪山乡的发展提供了大好机遇。

落实省委、市委“三大经济”的决策部署，建设永德县临沧坚果产业集聚区，其中大雪山乡村振兴产业融合发展示范园的建设有助于促进产业结构和产业升级，为企业提供了一个可以进行技术创新和研发的环境，从而可以激发企业发展、提升竞争力和实现升级，也可以推动产业的空间集聚，提升产业整体生产能力和效率，促进大雪山乡区域经济的发展。

第三章 发展定位与规划目标

第一节 上位规划要求

一、《临沧市国土空间总体规划（2021-2035年）》

在《临沧市国土空间总体规划（2021-2035年）》城镇体系中将大雪山乡定位为一般乡镇，主体功能区定位为重点生态功能区。规划期内维护重要生态资源和生物多样性，筑牢生态屏障。落实自然景观保护功能区和历史文化资源集聚区叠加功能定位，严格落实大雪山国家级自然保护区的保护，保障文化资源传承延续，维护文化环境承载协调稳定，促进文化资源可持续发展。

二、《永德县国土空间总体规划（2021-2035年）》

《永德县国土空间总体规划（2021-2035年）》中大雪山乡的主体功能区定位为重要生态功能区，城镇体系为一般乡镇，城镇职能为旅游型，依托大雪山国家级自然保护区，秉承生态优先、绿色发展的理念，立足生态优势推动生态旅游与生态农业产业发展，依托大雪山乡村振兴产业融合发展示范园建设，着力培育新兴产业，打造绿色生态品牌。

大雪山位于县域“一城两轴三镇四带”的国土空间保护发展总体格局中的“四带”——大雪山乡-崇岗乡坚果产业示范带、大雪山乡-永康镇-勐板乡乡村振兴示范带；在“四区、三带、多点”的农业格局中，大雪山处于“南汀河低山河谷绿色农业建设区”和“环大雪山生物产业经济带”；在“三屏四廊多节点”的生态格局，大雪山属于“三屏”中的“大雪山生态安全屏障”，在“四廊”中属“南汀河生态修复廊道”，是县域生物多样性保护重要区域。

三、《永德县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》

永德县“十四五”规划中大雪山乡位于“一轴两城三带”发展格局“三带”中的“环大雪山生物产业经济带”，增强融入“双循环”发展格局、辐射中心和临沧市建设国家可持续发展议程创新示范区的自身动力，成为全县经济发展的重要支撑。

大雪山国家级自然保护区是生物多样性重要保护区，规划实施生物多样性保护重大工程，完善生物多样性保护网络，推动形成生物多样性保护体系，建立完善自然保护区巡护和监测体系，以大雪

山等自然保护区和野生动植物主要栖息地、生物走廊等区域为重点，摸清国家级保护动植物资源底数，加大对生物多样性保护和执法力度，确保珍稀濒危和特有物种得到优先保护，遗传多样性丰富度得到保持。加强生物安全监管，重点对外来入侵物种开展监测、评估、防控。

永德县“十四五”规划要求要加快推进现代综合交通运输体系建设，提升改造国道省道干线，全力推进省道235乌木龙至勐永、省道331乌木龙至永康等二级公路建设，持续推进县、乡、村、组公路建设，实现通乡镇道路、通自然村硬化道路提级改造。规划建设小勐统至大雪山勐旨、县城三环路、大雪山南景河至大雪山蚂蝗箐旅游环线、小勐统至永康等二级公路。加强县道改造、乡道改造，提升农村交通服务能力和保障水平。

融入大滇西旅游环线交旅融合发展，依托茶马历史文化、大雪山自然生态和永德风情旅游资源，以永勐高速公路、巍山至凤庆至永德高速公路为接入口，加快融入大滇西旅游环线开发和建设，推动健康乡村旅游发展。融入澜沧江沿岸休闲旅游示范区建设，围绕澜沧江流域永德段康家坝库区资源、大雪山国家级自然保护区的山水生态资源、俐侎文化资源，打造大雪山国家级自然保护区休闲养生旅游度假区。

第二节 发展定位

落实省委“3815”战略，壮大“三大经济”，确定大雪山乡的发展定位为：乡村振兴产业融合发展示范乡、乡村民族园文化生态

旅游区。

第三节 城镇性质

振清线上的重要门户，产业型旅游小城镇。

第四节 规划目标

一、总体目标

至2025年，生态保护红线和永久基本农田保护线得到严格落实；助力县域乡村可持续发展示范区建设迈出新步伐，脱贫攻坚成果得到全面巩固，村庄规划建设优化提升，农村基础设施和人居环境进一步改善，高原特色农业产业链全面构建，城镇空间品质取得突破性提升。依托山、水、林、民族文化的资源本底，结合生态、气候环境，围绕乡村旅游发展定位，以得天独厚的区位优势为契机，以南景河谷为特色，以民族文化为基础，做足大雪山乡村旅游，把大雪山乡打造为以商贸服务、旅游休闲和坚果加工为主的坚果产业旅游型的特色乡镇。

至2035年，基本公共服务设施均等化得到实现，自然与历史文化资源特色魅力充分彰显，城镇空间更加集约高效，人民生活水平大幅度提高，全面建成以商贸服务、旅游休闲和坚果加工为主的坚果产业旅游型的特色乡镇。

二、量化指标

落实传导永德县国土空间总体规划中关于永久基本农田、耕地保有量、坝区耕地划入永久基本农田比例、生态保护红线、城镇开发边界规模等五项底线控制指标。同时坚持城市定位导向，在空间底线、空间结构与效率、空间品质三方面建立规划指标。

第四章 空间结构与用地布局

第一节 资源环境底线约束

一、三条控制线

（一）落实耕地保护目标

坚持最严格的耕地保护制度，现状耕地应保尽保、应划尽划，规划落实永德县分解下达大雪山乡耕地保护目标控制数为4969.14公顷，大雪山乡实际划定耕地4969.14公顷，占乡镇国土总面积的12.68%，主要分布于曼来村、勐旨村、团山村、大平掌村。

健全各级党委、政府落实耕地保护和粮食安全考核机制，各级党委和政府逐级签订耕地保护和粮食安全责任书，压实耕地保护主体责任。对耕地保护责任目标完成情况定期考核，实行耕地保护党政同责、终身追责。

认真执行《中华人民共和国土地管理法实施条例》“严格控制耕地转为林地、草地、园地等其他农用地”的规定。永久基本农田以外的耕地为一般耕地，一般耕地主要用于粮食和棉、油、糖、蔬菜等农产品及饲料生产；在不破坏耕地耕作层且不造成耕地地类改变的前提下，可

适度种植其他农作物。根据耕地保有量目标，对耕地转为其他农用地及农业设施建设用地实行年度“进出平衡”；非农业建设占用耕地，必须严格落实先补后占和占一补一、占优补优、占水田补水田、积极拓宽补充耕地途径，落实耕地占补平衡责任，补充可以长期稳定利用的耕地。严格认定新增耕地数量，科学评定新增耕地质量，确保新增耕地与建设占用耕地数量和质量相当。

（二）严格划定永久基本农田保护线

按照面积不减少、质量有提高、布局总体稳定的要求，科学划定永久基本农田保护红线。根据上位规划划定的永久基本农田成果，永德县下达大雪山乡规划永久基本农田红线面积2562.06公顷，占区域总面积的6.58%，大雪山乡实际划定基本农田面积2579.24公顷，主要分布在曼来村、勐旨村、团山村、大平掌村。经调整，基本农田集中程度和连片程度以及质量得到提高，并从布局上得到了优化。

已划定的永久基本农田，任何单位和个人不得擅自占用或者改变用途。非农建设不得“未批先建”。能源、交通、水利、军事设施等重大建设项目选址确实难以避让永久基本农田的，经依法批准，应在落实耕地占补平衡基础上，按照数量不减、质量不降原则，在可长期稳定利用耕地上落实永久基本农田补划任务。

（三）科学划定生态保护红线

永德县下达大雪山乡生态保护面积18515.73公顷，衔接永德县生态保护红线划定成果，大雪山乡范围内生态红线面积为18573.02公顷，占乡镇面积的47.39%，主要分布于曼来村、团山村、蚂蝗箐村。

生态保护区内，自然保护地核心保护区原则上禁止人为活动，

其他区域严格禁止开发性、生产性建设活动，未经依法批准，严禁擅自占用，严禁随意改变用途。除国家重大战略项目外，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。

（四）合理划定城镇开发边界

根据上位规划划定的城镇开发边界，规划期内，区域实行城镇开发边界管控，落实城乡建设用地空间管制制度，保障城镇用地的供给，确保县重点基础设施项目的实施。区域划定城镇开发边界面积81.41公顷，占区域总面积的0.21%，为城镇集中建设区。

二、村庄建设边界

基于现状建设用地，充分尊重村民意愿，合理保障村庄发展建设需求，在与底线不冲突的前提下，统筹村庄建设边界规模，统筹安排一、二、三产业发展空间，引导产业空间复合高效利用。规划确定大雪山乡村建设边界规模为287公顷。

三、其他控制线

（一）历史文化保护线

衔接县级文物保护单位保护管控范围，落实保护范围0.1公顷，建设控制范围0.63公顷。结合文物保护单位的保护类型、周边建设程度、周边环境类型和规划协调等因素划定历史文化保护线，数据统一进行矢量化后录入“一张图”信息平台。

（二）古茶园保护线

规划落实永德县古茶园保护管理区范围，严格落实《云南省古

茶树保护条例》、《临沧市古茶树保护条例》、《临沧市古茶树保护条例实施办法》、《临沧市古茶园生产技术规程》等政策法规，保护、修复和改善古茶树资源生态系统、生态人文景观和农耕文化传统。持续开展古茶园、古茶树普查认定挂牌保护工作，建立古茶树资源数据库，推进古茶树资源管理数字化。

（三）工业用地红线

为解决工业产业用地“小、散、乱”等现象，优化工业用地空间布局，引导工业产业进入各级各类园区及产业集聚区，盘活老旧厂区等存量工业用地，促进产业集聚和高质量发展，在国土空间规划中划定工业用地红线，落实县级工业用地红线划定成果，大雪山乡划定工业用地红线12条，面积35.21公顷，其中工业用地保障线6条，主要为规划保留的大雪山乡村振兴产业融合发展示范园、永德县大雪山实业有限责任公司；工业用地拓展线6条，主要为大雪山乡村振兴产业融合发展示范园和永德县坚果之窗。根据工业用地红线管控要求，工业用地红线内原则上仅允许工业建设活动，可适当配套用于保障工业发展的配套仓储、公共服务、商业服务、市政公用、环保、道路交通设施、绿地与广场等用地。工业用地红线范围内的已供应工业用地不得改变土地用途或调出红线范围。禁止在工业用地红线范围内建设商品房、娱乐康体、文化旅游、社会福利等与工业配套无关的设施。新建工业项目不得在工业用地红线外选址，近期重点工业项目应在工业用地保障线内选址。严控工业用地红线外的现状工业项目原址重建或改扩建，逐步引导向工业用地红线内集聚。

（四）公益林

落实永德县公益林划定成果，大雪山乡共划定公益林19670.7公顷，其中国家级公益林16847.66公顷，省级公益林2823.4公顷。主要分布在曼来村、团山村、蚂蝗箐村等村民委员会。

根据《国家级公益林管理办法》，一级国家级公益林原则上不得开展生产经营活动，严禁打枝、采脂、割漆、剥树皮、掘根等行为。二级国家级公益林在不影响整体森林生态系统功能发挥的前提下，可按规定开展抚育和更新性质的采伐。在不破坏森林植被的前提下，可以合理利用其林地资源，适度开展林下种植养殖和森林游憩等非木质资源开发与利用，科学发展林下经济。

第二节 落实主体功能区布局

严格落实《临沧市国土空间总体规划（2021-2035年）》关于永德县及其下辖乡镇的主体功能区布局。

一、基本功能分区

落实《临沧市国土空间总体规划（2021-2035年）》中大雪山乡作为生态功能区的基本功能分区定位。

二、细化叠加功能区

落实《临沧市国土空间总体规划（2021-2035年）》中大雪山乡作为自然景观保护功能区和历史文化资源富集区的细化叠加功能区定位。

第三节 国土空间规划分区

一、农田保护区

乡镇范围内划定农田保护区面积3377.64公顷，占乡镇国土面积的8.62%，主要分布在地形相对平整、土壤条件好、水源灌溉充足的坝区及半山区。农田保护区实行特殊保护，鼓励开展高标准农田建设和土地整治，提高永久基本农田质量。一般建设项目不得占用农田保护区，重大建设项目选址确实难以避让的，要对占用的必要性、合理性和补划方案的可行性进行严格论证，按照“数量不减、质量不降、布局稳定”的要求进行补划。

二、生态保护区

乡镇范围内划定生态保护区面积18573.02公顷，占乡镇国土面积的47.39%。生态保护区内，自然保护地核心保护区原则上禁止人为活动，其他区域严格禁止开发性、生产性建设活动，未经依法批准，严禁擅自占用，严禁随意改变用途。除国家重大战略项目外，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。

三、生态控制区

乡镇范围内划定生态控制区面积2262.14公顷，占乡镇国土面积的5.77%。生态控制区采取“名录管理+约束指标+分区准入”相结合的方式细化管理规定，以保护为主，并开展必要的生态修复。区内

经评价在对生态环境不产生破坏的前提下，可适度开展观光、旅游、科研、教育等活动。对原住居民，在保证其生产生活必要需求的基础上，可对其生产生活设施进行有限改造；原则上严格限制各类开发建设行为以及种植、养殖活动；根据规划逐步迁出不符合要求的各类工矿企业。

四、城镇发展区

乡镇范围内划定城镇发展区95.93公顷，占乡镇国土面积的0.25%。城镇集中建设区内编制详细规划，采用“详细规划+规划许可”的方式进行管理，对城镇建设用地的总体和单项指标严格管控，实施规划用途管制与开发许可制度。同时，加强与水体保护线、绿地系统线、基础设施建设控制线、历史文化保护线、道路控制线（城市绿线、蓝线、紫线、黄线、红线）的协同管控，通过划定“五线”及制定管理办法实现对城镇核心要素的控制。

五、矿产能源发展区

乡镇范围内共划定矿产能源发展区196.41公顷，占乡镇国土面积的0.5%。矿产能源发展区内严格矿产资源开采规划准入管理，严禁在永久基本农田以及生态保护红线、水源保护区、自然保护地等环境敏感区、重要生态功能保护区内开发利用矿产资源。

六、乡村发展区

乡镇划定乡村发展区14683.79公顷，占乡镇国土面积的37.47%。

其中二级规划分区中，村庄建设区351.41公顷，占乡镇国土面积的0.9%；一般农业区8887.09公顷，占乡镇国土面积的22.68%；林业发展区5445.29公顷，占乡镇国土面积的13.89%。

村庄建设区内实行“详细规划+规划许可”和“约束指标+分区准入”的管理方式。村庄建设区主要引导重点发展村庄的布局和农村产业用地布局，区内应优先利用闲置地和荒废地，新增建设用地应符合规划确定的农村居民点建设用地规模和范围要求。

一般农业区实行“约束指标+分区准入”的管理方式。区内土地以满足农业生产发展为原则，对现有非农建设用地应优先整理、复垦或调整为耕地，规划期内确实不能整理、复垦或调整为耕地的，可保留现状用途但不得扩大面积；区内禁止进行非农建设，不得破坏、污染和撂荒区内土地。区内采用全域村庄建设用地指标对一般农业区村庄建设活动进行规划控制。符合规划确定的农村居民点建设用地规模和范围要求。

林业建设区实行“详细规划+规划许可”和“约束指标+分区准入”的管理方式。区内按照林业生产规范和发展规划进行管理，采用适当的封育和采伐措施，发展林下经济和生态旅游，兼顾生态功能和经济效益。

第四节 用地结构与用地布局

一、农用地

按照“宜耕则耕、宜林则林”原则，规划期内对纳入国家退耕

还林还草计划的25度以上耕作便利性不佳、灌溉条件差的不稳定耕地进行生态退耕，主要分布于太平掌、户婆、勐旨、曼来村民委员会；同时协调耕地与其他地类空间布局，综合生态、年积温、地形坡度、土层厚度等因子，规划期内将复垦实施条件好的林地、园地、草地等农用地调整为耕地，主要分布于太平掌、大炉厂、勐旨、大岩房、蚂蝗箐。

经布局优化后，规划至2035年，镇域内耕地、园地、林地、草地面积总体保持稳定。

二、建设用地

规划期内，按照集约节约原则优化建设用地选址布局。城镇建设用地方面，严格城镇开发边界管控，在已划定边界内进行成片开发建设，新增城镇建设用地集中分布于中心镇区；村庄建设用地方面，按照国土空间现状村庄用地1.1倍的扩展系数科学划定村庄建设边界，在边界内进行乡村振兴用地安排，主要分布于集聚发展类、城郊融合类村庄周边；区域基础设施及其他建设用地方面，严格国土空间规划分区管控及准入要求，合理避让生态保护区、生态控制区、农田保护区、矿产能源发展区，主要为省道S235、省道S330、省道S238、永康镇送归小坝塘供水工程等重点交通水利项目的建设实施。

经布局优化后，规划至2035年，镇域村庄建设用地小于等于476.68公顷，区域基础设施用地小于等于183.74公顷，其他建设用地小于等于30.42公顷。

三、自然保护用地

规划期内，自然保护用地总体稳定，新增部分主要为南汀河水库、勐底河水库等兴建水库水面。规划至2035年陆地水域呈持续增加趋势。

第五章 资源保护与利用

第一节 严格耕地保护

一、严格落实耕地保护任务

到2035年，大雪山乡耕地保护目标不少于4969.14公顷，永久基本农田保护面积不少于2562.06公顷。坚持最严格的耕地保护制度，以确保国家粮食安全和农产品质量安全为目标，加强耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，将耕地和永久基本农田保护红线带位置下达至行政村，作为规划期内必须守住的保护红线任务。

明确耕地利用顺序。永久基本农田以外的一般耕地，主要用于粮食和油、糖、蔬菜、烟草等农产品及饲草饲料生产。不得在一般耕地上挖湖造景、种植草皮；不得在国家批准的生态退耕规划和计划外擅自扩大退耕还林还草还湿还湖规模；不得违规超标准在铁路、公路等用地红线外，以及河渠两侧、水库周边占用一般耕地种树建设绿化带；未经批准不得占用一般耕地实施国土绿化；未经批准工商企业等社会资本不得将通过流转获得土地经营权的一般耕地转为其

他农用地。严格控制新增农村道路、养殖设施和破坏耕作层的种植业设施等农业设施建设用地占用一般耕地，确需使用的，应经批准并符合相关标准。

全面实施耕地“进出平衡”。严格控制耕地转为其他农用地。以全县耕地保护任务为目标，对耕地转为其他农用地及农业设施建设用地实行年度耕地“进出平衡”。除国家安排的生态退耕、自然灾害损毁难以复耕、河湖水面自然扩大造成耕地永久淹没等特殊情况下，耕地转为林地、草地、园地等其他农用地及农业设施建设用地的，应当通过统筹实施林地、草地、园地等其他农用地及农业设施建设用地整治为耕地等途径，补足同等数量、质量的可以长期稳定利用的耕地落实“进出平衡”。

严格落实耕地“占补平衡”。各类非农建设选址布局尽量不占或少占耕地，特别是永久基本农田。确需占用的，按“先补后占”和“占一补一、占优补优、占水田补水田”的要求，严格落实耕地占补平衡责任，以县域自行平衡为主，市域和省域调剂为补充，落实补充耕地任务，由于实施国家重大建设项目造成补充耕地指标缺口的，可逐级向国务院申请国家统筹。对未纳入耕地保护目标的耕地，同等严格落实占补平衡。严格认定新增耕地数量，科学评定新增耕地质量，确保新增耕地与建设占用耕地数量相当。

二、加强永久基本农田保护

加强永久基本农田用途管制。永久基本农田重点用于粮食作物种植。永久基本农田不得转为林地、草地、园地等其他农用地及农业设施建设用地。严禁占用永久基本农田发展林果业和挖塘养鱼；

严禁占用永久基本农田种植苗木、草皮等用于绿化装饰以及其他破坏耕作层的植物；严禁占用永久基本农田挖湖造景、建设绿化带，严禁新增占用永久基本农田建设畜禽养殖设施、水产养殖设施和破坏耕作层的种植业设施。建设项目临时用地原则上不得占用永久基本农田。确需占用的，必须确保能够恢复原种植条件，符合土壤剥离、复垦验收等相关规定。制梁场、拌合站等项目用地不得以临时用地方式占用耕地和永久基本农田。

严格落实永久基本农田占用补划。已划定的永久基本农田，任何单位和个人不得擅自占用或者改变用途，非农建设不得通过“未批先建”形式占用永久基本农田。对符合国家规定范围的能源、交通、水利、军事设施等重大建设项目选址确实难以避让永久基本农田的，经依法批准，应在落实耕地占补平衡基础上，按照“数量不减、质量不降、布局稳定”的原则，在可以长期稳定利用耕地上落实永久基本农田补划任务。

健全完善永久基本农田储备区制度。应将永久基本农田集中连片或独立规模在5亩以上可以长期稳定利用耕地划为永久基本农田储备区并上图入库。土地整理复垦开发和新建高标准农田增加的优质耕地应当优先划入永久基本农田储备区。

三、协调耕地后备资源补充空间

贯彻落实国家粮食安全战略，确保确定的耕地保护目标任务不减少，有效缓解耕地保护与城镇发展的矛盾，结合耕地占补平衡、进出平衡政策要求，摸清补充耕地潜力状况，统筹好农业和生态空间布局，划定耕地后备资源补充空间，确定耕地占补平衡和进出平

衡补充后备空间。大雪山乡可用于开发的耕地后备资源共有50.55公顷，全乡划定耕地后备资源补充空间图斑4112个，总面积1434.85公顷，其中进出平衡补充后备空间图斑2578个，总面积1093.64公顷，主要分布于蚂蝗箐村、勐旨村、团山村、大平掌村；占补平衡补充后备空间图斑1534个，总面积341.21公顷，主要分布于勐旨村、蚂蝗箐村、大岩房村、户婆村。

四、持续推进高标准农田建设

立足农业资源特色和光热条件优势，加强旱改水、坡改梯力度，通过开展田块整治、灌溉与排水、田间道路、农田防护与生态环境保护、农田输配电等农田基础设施建设，提高耕地集中连片程度，增强农用地生产功能。以坝区和15度以下缓坡区为重点大力建设高产稳产农田。在大雪山乡布设高标准农田建设项目，其中在2021—2025年，建成高标准农田545.12公顷；2026—2030年，建成高标准农田1459.70公顷。

第二节 加强林草湿保护

将森林、草地、河流、湿地作为最重要的生态资源，加强河流湿地与林草保护，持续推进退耕还林还草、荒山植树造林、城市绿化建设等国土绿化行动，提升林草植被覆盖度、森林蓄积量，提升陆域生态系统碳汇能力。

一、加强森林资源保护

提高森林覆盖率。依托封山育林、天然林保护修复、低效林改造、防护林建设、速丰林建设等国家扶持政策，推进经济林、生态林和景观林建设，不断提升森林覆盖率。实施幼龄林抚育、疏林地抚育改造、低效林改造，不断提升森林质量。加强森林公园、各类保护区、天然林、水源林、防护林、公益林保护，不断提高森林生态系统的涵养水源、保持水土、调节气候、改善环境、文化旅游等生态服务功能。

全面加强天然林保护修复和森林经营。继续全面停止天然林商业性采伐，科学合理确定天然林保护修复重点区域。落实天然林保护制度，全面保护和修复天然林资源，强化天然林幼林抚育，培育健康稳定优质高效的天然林，促进天然林分向地带性顶级群落演替。

持续强化公益林管理。不断优化森林结构，提高森林质量，增强森林生态功能；加强公益林资源管护，提升综合治理能力；聚焦养林，提升公益林质量，持续优化公益林布局，高水平建设公益林；聚焦惠民，提高公益林综合效益；探索可持续经营，推动适度发展各具优势的林下经济、森林旅游和自然教育；聚焦监管，确保公益林资源和资金安全。

推进国家木材战略储备林建设。充分利用国家开发性、政策性和商业性贷款，积极拓宽投融资渠道，探索国家储备林建设投融资、信用担保等机制，推广政府和社会资本合作模式，加快推进国家储备林建设。坚持科学经营，推广先进实用技术和目标树培育模式，集约培育乡土树种、速丰林、大径级用材林和珍贵树种用材林，培育多功能的混交林和复层异龄林，提高国家木材资源供给能力。

严格保护监管林地。严格控制林地转为非林地，对国有林场林

地和林木资源实行最严格的管理制度；完善森林采伐限额、林木采伐许可制度；全面推行“监测、核查、执法全覆盖”的森林督查，保持常态化打击破坏森林资源行为的高压态势，提升森林资源管理水平；加强林地征占用审批监管，依法保障全市重大建设项目用地。

二、统筹造林绿化空间

开展造林绿化空间适宜性评估，科学划定和合理安排绿化用地，并将规划造林绿化空间明确落实到国土空间规划中。大雪山乡纳入规划造林绿化空间图斑有25个，面积25.31公顷，今后造林绿化项目严格按照造林图斑进行规划、实施。

三、协调确定林地后备资源空间

协调耕地和林地后备资源补充空间，按照“宜耕则耕、宜林则林”的原则，统筹安排耕地和林地后备资源补充空间，确保空间上不相互冲突矛盾。大雪山乡林地后备资源空间图斑1212个，面积1085.12公顷。

第三节 水资源保护利用

一、严格落实水资源保护制度

根据永德县水资源管理制度用水总量红线控制指标规定，落实最严格的水资源保护制度，到2035年，用水总量控制在上级规划下达指标要求内。严格控制用水总量，开源与节流并重，实施用水总

量控制，提高水资源供应能力，**统筹水资源利用，注重雨水存续利用，实施最严格的水资源管理制度。**

二、水资源安全保护

强化重要河流分类管控。重点保护南汀河、南景河、勐回河、白石头河等重要河流，规划城镇建设用地应严格避让河道管理范围，按照河道管理范围和岸线功能分区实施用途管制，规范涉水空间开发建设活动，保护修复河道自然生态岸线，有序清退河道管理范围内违规建（构）筑物。

加强饮用水水源地保护。大雪山乡现状供水水源为大洼子河集中式饮用水水源地，现状水质为III类，根据《临沧市永德县大雪山乡大平田大洼子河集中式饮用水水源地保护区划定方案》，大雪山乡大平田大洼子河水源地一级保护区水域面积0.366公顷，不设二级保护区。

严格执行饮用水水源保护区规范化建设与管理要求，针对水源地的一级保护区，按照污染源调查的点源清单，抓好监管工作，禁止建设项目进入饮用水源保护区。做好从取水口至水厂输水渠周边的环境保护，加强监督。建立隔离防护设施，全面清理保护区内违法违规项目和排污设施，强化饮用水水源保护、风险防控和应急措施，确保集中式饮用水水源水质不低于《地表水环境质量标准》

（GB38382002）III类水质标准。开展水源地保护区内水土保持，提高水源涵养能力。

三、推进水利工程建设

水库工程。加快推进南汀河水库、勐底河水库、蚂蝗箐水库、大雪山抽水蓄能项目（下水库）建设，提升区域水资源调节和水安全保障能力。

供水工程。结合大雪山乡用水需求，推进移民社坝塘、噶那河坝塘、冷水箐坝塘等水利设施工程建设，完善空间分布均衡的水资源配置体系，构建“格局合理、多源互补、调控自如、保障有力”的水安全保障体系，保证生活和生产用水。

农业灌溉工程。为带动大雪山乡南景河流域生态农业发展，满足流域农业灌溉用水，在南景河上游修建蓄水池1座，用于农业生产用地灌溉使用，配套灌溉用水沟渠建设。

洪涝灾害治理工程。推进永德县南景河山洪沟治理工程。

第四节 矿产资源保护利用

对砂石土矿产无证开采问题加大整顿力度，在合理利用矿产资源，综合考虑资源禀赋、市场需求、重大基础设施项目、运输半径、绿色环保等因素的情况下划定集中开采区，大雪山乡规划落实集中开采区1个，面积3170.56公顷。充分利用乡镇建筑用砂石料矿产资源丰富、可采量大的优势，引导砂石料矿产资源合理配置，因地制宜设置砂石料采矿权。落实上级规划，保留现状探矿权6个，新设2个采矿权和1个探矿权。

第五节 历史文化资源保护与活化利用

一、历史文化保护

（一）文物保护单位和不可移动文物保护利用

严格执行《中华人民共和国文物保护法》和《中华人民共和国文物保护法实施条例》的有关规定，保护县域范围内不可移动文物及相关历史文化遗存。

文物保护单位的保护范围内不得进行其他建设工程或者爆破、钻探、挖掘等作业。

在文物保护单位的建设控制地带内进行建设工程，不得破坏文物保护单位的历史风貌；工程设计方案应当根据文物保护单位的级别，经相应的文物行政部门同意后，报城乡建设规划部门批准。

在文物保护单位的保护范围和建设控制地带内，不得建设污染文物保护单位及其环境设施，不得进行可能影响文物保护单位安全及其环境的活动。对已有的污染文物保护单位及其环境的设施，应当限期治理。

使用不可移动文物，必须遵守不改变文物原状的原则，负责保护建筑物及其附属文物的安全，不得损毁、改建、添建或者拆除不可移动文物。保护好乡镇范围内大雪山二战美国飞机坠毁点、大雪山户婆岩洞、大岩房石佛洞祭祀遗址等7处县级文物保护单位和一般不可移动文物中共大雪山特区工委遗址，包括本体及其环境，保证其原有的文化特色和历史价值。

（二）非物质文化遗产保护利用

严格执行《中华人民共和国非物质文化遗产法》、《云南省非物质文化遗产保护条例》等相关法律法规规定，保护非物质文

化遗产，保护好乡镇范羊毛毡擀制技艺、忙蚌傣族刺绣技艺、傣族礼花制作技艺、忙蚌傣族传统文化生态保护区等传统技艺，保护传承乡村历史文化。加大普查力度，建立相应数据库的构建，以视频和文字的形式记录马上要流失的非物质文化遗产，为后期的保护、传承工作提供有力支持。

建立非物质文化遗产资料库、体验馆或展示中心，征集并妥善保管非物质文化遗产实物与记载非物质文化遗产的资料，结合旅游线路开发特色目的地，积极组织开展丰富多彩的民族民间艺术活动，加大非物质文化遗产宣传力度。资助非物质文化遗产名录代表性传人，鼓励传人带徒授艺，加强中青年传承人培养力度，实现非物质文化遗产可持续发展。

二、构建自然与历史文化资源保护空间体系

构建以各级文物保护单位、历史建筑、少数民族特色村、文化生态保护区（传统文化保护区）、非物质文化遗产、尚未核定公布为文物保护单位的不可移动文物、各级非物质文化遗产、各民族传统文化、文化景观、古树名木和古茶树为主体的多层级文化遗产保护体系，保持文化遗产与自然遗产共生互促关系，实现以保护促发展。

第六节 加强自然保护区及生物多样性保护

一、自然保护区

永德县设立国家级自然保护区1个、地方级自然公园2个，分别为永德大雪山国家级自然保护区，云南永德棠梨山地方级风景名胜区及云南永德诃子地方级森林公园，涉及面积45039.32公顷。

规划期内加强自然保护区规范管理，启动自然保护区网络体系建设；继续积极争取国家、省、市加大对自然保护区基础设施建设投入；强化自然保护区生物多样性监测体系建设，开展自然保护区巡护规范化、监测标准化建设，建立自然保护区保护成效评估机制，完善管理体制，提高管理能力，探索自然保护区生态效益补偿机制。

二、落实国家、省、市生物多样性保护要求

《中国生物多样性保护战略与行动计划（2011-2030年）》中，大雪山乡位于“中南西部山地丘陵区”生物多样性优先保护区域，重点保护亚热带常绿阔叶林自然植被，建设保护区间的生态廊道，加强对国家重点保护野生动植物种群及栖息地的保护，加强对珍稀特有鱼类及其生存环境的保护。

《云南省生物多样性保护战略与行动计划（2012-2030年）》中，大雪山乡涉及“云南南部边缘热带雨林生物多样性保护优先区域”的“南汀河热带雨林区”，拥有永德大雪山国家级自然保护区，地貌以中山深切宽谷山地为主，散布众多宽谷盆地。植被类型主要有热带季雨林、南亚热带季风常绿阔叶林、中山湿性常绿阔叶林等。主要保护物种有亚洲象、白掌长臂猿、绿孔雀、黑桫椤、四数木、藤枣、三棱栎、滇南风吹楠等。同时涉及“澜沧江中游-哀牢山中山湿性常绿阔叶林生物多样性保护优先区域”的“澜沧江中山宽谷常

绿阔叶林区”，主要保护物种有干果榄仁、崑齿苏铁、普通野生稻、西冠长臂猿、黑颈长尾雉等。

《临沧市生物多样性保护实施方案（2014-2030年）》中，大雪山乡涉及季风常绿阔叶林—中山湿性常绿阔叶林区，拥有永德大雪山国家级自然保护区，属全省乃至全国不可多得的南亚热带中山湿性常绿阔叶林保存最完整、最原始的地区之一，对分布于海拔2200-3000米之间，区域内还广泛分布有季风常绿阔叶林，多分布在海拔2200米以下。重点保护植物以中山湿性常绿阔叶林、季风常绿阔叶林和其间散布的野生茶树群落为主，植物物种以云南红豆杉、长蕊木兰、水青树、合果木等为主，动物物种以西黑冠长臂猿、水鹿、黑熊、中华鬣羚等为主。

第六章 镇村统筹发展

第一节 人口与城镇化发展

一、人口规模

2025年乡镇总人口2.29万人；

2035年乡镇总人口2.39万人。

二、城镇化水平

2025年城镇化水平21%；

2035年城镇化水平23%。

第二节 镇村体系与村庄布局优化

一、镇村体系构建

大雪山乡村体系分为“一般乡镇—中心村—基层村”三个层级。

一般乡镇：大雪山乡，是全乡的政治、经济、文化中心。

中心村：即勐旨村、大平掌村、团山村村民委员会驻地，对周边村庄起到一定的带动作用，加强乡村基础设施公共服务设施和基本公共服务设施配置，积极争取创建美丽宜居乡村。

基层村：包含户婆村、大炉厂村、大岩房村、曼来村、蚂蝗箐村，是主要居民和生活服务场所，以村庄环境整治和农业生产为主，重点改善居民基本生活条件，达到干净、整洁、卫生的标准。

镇村体系等级、规模、职能一览表

名称	数量	等级	人口规模 (人)	镇村职能
大雪山乡驻地	1	一般乡镇	5300	乡域政治、经济、文化中心，以商贸服务、旅游休闲为主
勐旨村	3	中心村	4863	各行政村的经济、文化及公共服务中心，以提供公共服务设施。
大平掌村			3625	
团山村			3722	
户婆村	5	基层村	2030	农村居民点聚集地，以坚果种植为主
大炉厂村			1769	
大岩房村			1542	
曼来村			2435	

蚂蝗箐村		3914	
------	--	------	--

二、村庄布局优化

结合乡村发展状况、资源禀赋等条件，按照城郊融合类、集聚发展类、整治提升类、特色保护类、搬迁撤并类5类分类推进乡村建设。大雪山乡8个行政村，规划确定均为集聚发展类村庄，在原有规模的基础上有序推进改造提升、优化环境、提振人气、增添活力、保护保留乡村风貌，进一步壮大村集体经济产业、强化主导产业支撑，引导村庄居民点集中建设，在村庄建设边界内合理布局各类用地，引导周边自然村居民集聚，全面推进乡村振兴。

第三节 城乡生活圈构建与公共服务设施配置

一、城乡生活圈构建

依据《社区生活圈规划技术指南》（TD/T1062-2021）要求，规划构建“15-30分钟”乡村社区生活圈。乡村社区生活圈分为“乡集镇-村/组”两个层级，分级分类配建农村基本公共服务设施供给，完善乡镇教育、医疗、文化、体育、社会福利等设施。

乡集镇公共服务中心：大雪山乡政府驻地。乡集镇级层级配置幼儿园、小学、初中、卫生服务站、文化活动室、室外综合健身场地、老年人日间照料中心、菜市场、生活垃圾中转站等服务要素。

村/组公共服务中心：3个行政村村民委员会驻地（勐旨村、大平掌村、团山村）。村/组层级配置村幼儿园、村卫生室、村务室、

老年活动室、文化活动室、农家书屋、健身广场、垃圾收集点、公厕等服务要素。

二、公共服务设施配置

（一）文化设施

引导文化设施均衡化布局，着力提升公共文化服务设施效能，规划至2035年，人均文化设施建设用地面积达到0.30平方米。

（二）教育设施

构建优质、均衡的教育设施，稳步提升公共服务设施配置水平，规划至2035年，人均教育设施用地面积达到5.67平方米，幼儿园、小学和初中全面实现就近入学。

（三）体育设施

持续加大体育设施投入力度，不断完善公共体育服务设施，进一步提高健身设施智能化、网络化水平，提升全民健身质量，更好地满足人民群众日益增长的健身需求。规划至2035年，人均体育设施用地面积达到0.40平方米。

（四）医疗卫生设施

完善医疗健康服务设施用地标准，构筑满足居民基本医疗和多层次医疗卫生需求的卫生服务体系。规划至2035年，人均公共医疗卫生服务设施用地面积达到0.3平方米。

（五）养老服务设施

养老服务工作围绕建成分类引导、合理扶持养老机构发展，不断优化以“居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合”的养老服务供给目标，全面加强养老机构保障、管理等工作。优化

提升养老服务机构设施布局。规划至2035年，人均社会福利设施用地面积达到0.10平方米。

第四节 产业布局与乡村振兴

一、明确产业定位及发展战略

强化甘蔗、林果、茶叶、畜牧业的基础，升级临沧坚果的生产与加工，打造高端坚果品牌，推动大雪山乡村振兴产业融合发展示范园建设，促进坚果等农产品精深加工体系的发展。整合大雪山国家级自然保护区、南景河风景旅游区、民族特色和乡村文化等资源，以“美景、美食、美乡情”为总体形象，以临沧坚果种植旅游观光为主打造旅游产业基地，将临沧坚果种植、初加工体验、产品展销与休闲旅游相结合，实现产业升级。

二、优化产业空间布局，促进乡村振兴

根据永德县社会发展总体规划及为产业发展布局，同时结合大雪山乡自然地理特征及现状产业分布，遵循自然条件相似性，社会经济发展和主导产业的相关性以及传统的合理经济联系等原则，乡域形成“一园、一轴、两带、两区”的产业空间布局结构。

一园：推动大雪山乡村振兴产业融合发展示范园建设，发展农产品贸易、仓储物流、冷链物流、体验旅游等产业，形成大雪山乡产业发展中心。

一轴：依托振清线形成大雪山乡的经济发展轴。

两带：乡域东西两条综合经济发展带，以农林种植为主。

两区：依托大雪山国家级自然保护区生态旅游开发和沿南景河的民族村落旅游开发，打造集餐饮、住宿、商贸、娱乐业等为一体的乡村农旅发展区。

三、乡镇产业发展

第一产业：调整大雪山乡农业产业结构，全面发展现代农业，力求把传统的粗放农业经济结构调整调整为以生态农业和效益农业相结合的产业结构，着力发展坚果产业、甘蔗产业、核桃产业、茶叶产业、蔬菜产业、畜牧业等特色农产品，积极推进临沧坚果、茶叶、甘蔗种植基地建设。

第二产业：依托大雪山乡村振兴产业融合发展示范园，发挥临沧坚果资源优势，积极发展农林产品加工业、生物药业加工，引进以坚果精深加工为主的企业，延伸产业链、提高农产品附加值，建成绿色食品加工基地，突出临沧坚果初加工、饮料、啤酒、茶叶加工为主的重要产业。

第三产业：依托大雪山乡村振兴产业融合发展示范园建设，以永德县丰富的农产品为依托，发展农产品贸易、仓储物流、冷链物流、电子商务、农产品贸易、展示于一体的农产品现代物流产业园。以南景河谷为特色，以民族文化为基础，加快推进彝族、傣族和拉祜族民族村落特色建设，培育集餐饮、住宿、商贸、娱乐业等于一体的乡村旅游模式，带动第三产业发展，把大雪山乡打造为以商贸服务、旅游休闲和坚果加工为主的坚果产业旅游型的特色乡镇。

第五节 特色风貌塑造

结合大雪山乡独特的自然资源优势、南景河谷特色、民族文化特色、旅游资源、城镇发展格局等因素打造“壮美雪山河谷、多彩民族之乡”，以水为脉、以林为肌、以田为底、以路为骨，生态筑底，突出山水乡土特色，乡镇驻地划分为划分为北部综合服务风貌区、南部生态居住风貌区。

第七章 基础设施支撑体系

第一节 交通设施

一、完善公路交通网络

（一）干线公路发展规划

干线公路以国省干线为主，在现有国省干线的基础上，近期规划升级改造省道S235（永德段），实施省道S330云县（幸福）至清水河段改扩建工程，规划建设南景河至蚂蟥箐二级路，推进县、乡道升级改造，实施乡镇通三级公路工程。

（二）农村公路发展规划

推进重要县乡道升级改造，大力推动30户以上自然村通硬化路、行政村通双车道建设，确保在打通出县出境大通道的目标下，保障全县到村到乡毛细血管畅通，加快农村公路向自然村延伸，规划建

设村与村连接线和农村重大产业线路项目，提高农村公路服务质量和辐射广度，保障综合运输服务不断提质增效，构建内畅外联、互联互通一体化综合交通体系，“交通+产业、交通+旅游、交通+生态”的城乡一体化交通设施不断得到夯实，有效带动全镇一二三产业融合发展。

二、布局综合交通枢纽

立足交通供需和流量分析，落实上位规划及相关专项规划的要求，坚持公交优先的原则，确定城乡公共交通系统构成。对现有的乡镇客运站进行提升改造，等级为四级。

第二节 市政基础设施

一、给水工程规划

1、水源规划

大雪山乡集镇现状供水水源为大平田大洼子河集中式饮用水水源地，现状水质为Ⅲ类，各村庄以山泉水和地下水为主要水源，现状所有村庄已通自来水管网，保留原水源，并寻找新水源，宜选择本乡地表水。

2、给水设施

目前镇区给水设施主要依托2个水厂，分别为永德县大雪山乡自来水厂和大雪山勐旨山泉水厂，服务范围为大雪山乡集镇及周边村庄，供水服务人口4500人，供水量340吨/天；其他村庄主要依

托高位水池集中供水，均已实现自来水到家，满足日常生产生活用水。

规划在勐旨村段房垭口扩建大雪山勐旨山泉水厂，用地总面积约1.63公顷，主要生产包装饮用水。

3、用水量标准及预测

用水量预测参照表（表2-4）

类型	农村居民类型	用水量 (L/人·d)	村庄名称
I类	经济条件好，有水冲厕所，淋浴设施	80-160	蚂蝗箐村、大平掌村
II类	经济条件较好，有水冲厕所，淋浴设施	60-120	大岩房村、大炉场村、户婆村
III类	经济条件一般，无水冲厕所，简易卫生设施	40-80	
IV类	无水冲厕所和淋浴设施，只要利用地表水、井水	20-50	
V类	游客（住带独立淋浴设施的标间）	150-250	曼来村、团山村、勐旨村
VI类	游客（住不带独立淋浴设施的标间）	80-150	

综合预测大雪山乡用水量为4220m³/d。

4、饮水规划

加快发展民生水利，积极推进勐旨山泉水厂扩建，提高用水卫生条件，保证供水的安全可靠性，满足村民用水需求，维护升级给水管网，推荐采用PE给水管，集镇逐步实现城乡一体化供水。

5、水源保护规划

根据《生活饮用水卫生标准》（GB5749-2022），将水源保护范围划为二级。

I级保护区：取水点周围半径100米的水域或陆域内；区域内

严禁捕捞、停靠船只、游泳，从事有可能污染水源的任何活动，并设置明显范围标志和严禁事项的告示牌。

II级保护区：取水点上游100米、下游100米的水域或陆域内，供水水库整个库区及其沿岸地带区域内不得排入工业废水及生活污水，沿岸不得堆放废渣，设立化学物品仓库、堆栈或装卸垃圾、粪便和有毒物品的码头；不得使用工业废水或生活污水灌溉及施用持久性剧毒农药，不得从事有可能污染该段水域水质的活动。

二、排水工程规划

1、排水体制

采用雨污分流制。

2、排水规划

主要在集镇区勐旨村南景河边建设大雪山乡集镇污水处理厂，对乡驻地及周边村庄的生活污水进行统一收集和处理，日处理量为400吨/天，污水管网管径DN300，采用“A/O生物接触氧化+多介质过滤”的工艺，达标后排放。其余村庄污水沿村内沟渠自然排放，然后用作农肥或排放到农田。

三、电力电信工程规划

电力：大雪山乡境内有35kV变电站1座，位于大雪山乡勐旨村委会下200米处，主变容量10000kVA，共有配电变压器122台，总容量16280kVA。规划建设大雪山供电所。

电信：由电信光缆引入镇区电信模块所，再向周边村辐射。

四、环卫设施

1、生活垃圾处理模式

结合区域实际情况，采用户分拣——村组收集——乡镇转运——集中热解一体化处理的方式进行生活垃圾处理。

2、环卫设施布局规划

目前全乡8个行政村共配置垃圾箱、桶、池共166个，有转运垃圾车辆1辆。镇区生活垃圾处理设施实现全覆盖，配置1吨以上垃圾收运车辆2辆，大雪山乡勐旨新寨自然村垃圾处理设施处理方式为热解一体化处理，处理总规模为5吨/天。

规划在大雪山集镇区建设集镇垃圾中转站1座，配套完善收集转运设施，将垃圾运至永德县垃圾发电厂（永康镇）处理，在蚂蝗箐、曼来、大岩房、户婆、大炉场和大平掌七个地方分别设置一个垃圾转运站，陆续配套完善收转运设施。

第三节 综合防灾与安全韧性

一、抗震减灾规划

根据《中国地震动参数区划图》（GB18306-2015）中的划分结果，大雪山乡地震动峰值加速度为 0.30g，按地震基本烈度 IX 度进行设防。一般建筑按《建筑抗震设计规范（2016 年版）》（GB 50011-2010）的 IX 度标准设防，特别重要的工程，如供水、供电、交通、医疗、粮食供应、消防及防灾指挥部等生命线工程应按照《建筑物抗震设防分类标准》（GB50223—2008）要求，采取相应提

高抗震能力的措施。

1、疏散救援通道

乡镇范围内振清线作为救灾主干道，新勐线、盘姑线及各行政村主要道路作为疏散通道。

2、避震疏散场地

结合中心镇区、村庄用地布局，将绿地、学校操场、广场等作为主要避难场所，避难场所应建设必要的市政和医疗等配套救助设施。

3、临震应急规划措施

为最大限度地减轻地震可能造成的灾害，本着有备无患、常备不懈、预防为主方针，应编制大雪山乡抗震防灾预案，提出预防对策和措施。

4、防止次生灾害规划

震后易发生次生灾害危险源主要有水灾、火灾、溢毒等。对这些易发生次生灾害的危险必须制定出相应的规划措施，以防给人民造成不应有的危害。

5、抗震加固规划

对不符合抗震鉴定标准的建筑物（构筑物）进行抗震加固，尤其是重点解决城镇生命线工程的抗震问题，同时需根据经济条件和震情，分轻重缓急，分期分批地进行抗震加固。

二、防洪规划

1、防洪标准

按照《防洪标准（GB50201-2014）》，大雪山乡南景河、南汀

河按10年一遇洪水位设防，大勐婆河河沙坝河按20年一遇洪水位设防。排涝标准采用10年一遇24小时暴雨24小时排干的标准设防。

2、规划措施

加固堤防，加强河道整治，保证河流发生标准以下洪水时不决口；开挖疏浚流河道，恢复和提高河道的泄洪能力，消除河道内的行洪障碍，禁止建设永久设施。

三、消防规划

1、消防队伍建设

在集镇区规划1座消防站，政府驻地主要道路按不超过120米服务半径布置消火栓，中心村按标准建成微型消防站，设置消防取水点，各村设置消防值班室，配备相应的消防通信设备和灭火设施。按照《城市消防站建设标准》，在大雪山乡建成二级乡镇专职消防队，按要求配备消防车辆器材装备，整体提升消防救援能力。

2、加强公共消防基础设施建设

相关职责部门依法将公共消防基础设施建设经费纳入固定资产投资，全面加强公共消防基础设施建设。（1）加强消防供水系统建设。结合县城供水工程、城乡供水，同步规划建设市政消火栓、消防水池等消防给水系统；完成传统村落、文物建筑、易地扶贫安置点、景点景区等重点区域、场所消防供水。100 户以上村庄，完成消防水源建设。（2）加强消防通信设施建设。应当按照消防通信指挥系统标准的要求建设具有快速准确接警、可视化调度指挥等功能的消防通信指挥中心，具备有线、无线、卫星和计算机基础网络，与政府应急指挥系统互联互通，并延伸至具备条件的专职、志愿消

防队。建立地理信息和建（构）筑物、消防水源、道路监控等信息的共享机制，电信业务经营单位应当提供灭火救援专用通信链路和信息服务支持。（3）加强消防应急救援通道建设。确保城乡主要通道的日常畅通，形成应急主干道和备用干道体系，提高道路承载大型消防车的能力，并按照国家标准要求设置消防车回车场地、保留消防车作业面，不得设置影响消防车通行的路障，确保消防车的通行能力。

2、人防工程规划

在大雪山集镇区设置二级防护区，以疏散保障设施建设为重点，可配建少量人防工程，安装人民防空警报器等设施，主要作为疏散地域来考虑建设，做好中心镇区疏散人员的后方保障工作。

四、重大污染源管控

1、危险品存储场地规划

易燃易爆危险物品仓库区须设在中心镇区范围外，并重点完善消防配套设施，加强消防管理；易燃易爆危险物品工厂、仓库、设施选址和建设过程中严格执行危化品建设项目安全条件、安全设施设计审查及消防技术规范。

2、危险品运输线路规划

城镇危险品运输通道不得穿越规划城镇建设用地。城镇危险品运输遵照《中华人民共和国消防法》和公安部的有关规定执行，严格运输的审批、监督程序。

五、地质灾害防治规划

全乡共有地质灾害隐患点 13 个，涉及 5 个行政村 196 户 822 人，目前共有地质灾害监测员 18 人。

1、防治规划分区

将《云南省临沧市永德县地质灾害防治“十四五”规划》中的重点防治区及一般防治区采用在册地质灾害隐患点集中度修正后，作为地质灾害治理重点区，总面积6724.29公顷，占国土总面积的17.16%，主要分布于南汀河沿岸。

2、防治工程及措施

规划期内计划实施地质灾害防治重大工程3个，主要包括工程治理、监测预警和地质灾害群测群防项目，实施区域主要位于地质灾害治理重点区。实施工程治理1个，主要采取修建挡土墙、排水沟、谷防坝、锚梭、抗滑桩、拦沙坝等。建设地质灾害监测预警网络体系，安排监测人员对地质灾害隐患点进行群测群防。实施工程治理及综合治理的项目安排在近期2021-2025年内完成，灾害隐患点监测预警及群测群防项目安排在2021-2035年。

第八章 生态修复与国土综合整治

第一节 山水林田湖草系统修复

针对森林生态系统功能提升、生态廊道连通、水环境质量提升、生态屏障加强等问题，结合各区域的生态系统特征和重大战略要求，提出生态保护和修复重大行动重点区域，分析区域内的经济、产业、

人口、发展方向和生态现状，统筹山水林田湖草各生态要素，整体规划森林生态修复、水环境水生态修复、生物多样性保护、水土保持、石漠化治理、地质灾害防治等系统修复工程。

一、加强森林功能修复与生态治理

规划优先将未成林地与“双评价”中生态服务功能极重要区重叠区域划为森林生态修复重点区，大雪山乡重点区面积3031.29公顷，占乡镇国土总面积的7.73%，主要分布在大平掌村、户婆村、大炉厂村、大岩房村、曼来村、团山村、蚂蝗箐村民委员会。

规划期内计划实施森林生态修复重大工程1个，为林草生态保护与修复项目。主要有以下几种措施：1、以中幼林为对象，实施以疏伐、割灌除草、卫生伐、补植、等为主的森林抚育；2.通过封山育林、人工造林修复退化林；3.实施低效林综合改造；4.开展以紫茎泽兰为主的外来入侵有害生物综合防治修复。

二、水环境和水生态修复

根据水环境和水生态修复潜力分析，结合《永德县“十四五”水安全保障规划》，将规划重点治理流域、水环境受影响区域（主要是矿山影响、人为活动频繁的区域）作为水环境和水生态修复的重点区域。将南汀河、南景河等河流及其沿岸水源涵养区域纳入水环境和水生态修复重点区，面积143.76公顷，占乡镇国土总面积的0.37%。

规划期内计划实施3个水环境和生态修复重大工程，包括河岸线

综合整治、山洪沟治理、湿地保护与恢复项目。主要在南汀河沿岸规划河流绿道，打造景观绿带，闸坝改造、堤防生态环境提升治理；针对南景河采取加固河堤，整治河堤，河道清淤，护坡治理及绿化等措施，预防垮塌及山洪灾害，提升防洪能力；在大雪山金厂坝和乌木龙金厂坝修复湿地保护小区2个。

三、系统开展水土流失、石漠化综合防治

（一）水土流失治理

根据水土流失潜力分析结果，结合水土保持规划中重点治理区域，将水土流失潜力极脆弱和脆弱分布较为集中且属于重点治理的区域划为水土流失治理的重点区，面积5006.46公顷，占国土总面积的12.78%，主要分布在勐旨、蚂蝗箐、团山、曼来村民委员会。

规划期内计划实施水土流失治理重大工程3个，主要包括坡耕地水土流失综合治理、小流域水土流失综合治理、生态清洁型小流域综合治理项目，水土流失综合治理面积2678.2公顷。以控制水土流失和面源污染为重点，在山、水、田、林、路和村庄综合治理的基础上，开展生态清洁小流域建设，实施上游生态修复、坡脚人居环境综合治理、水源区周边沟道治理，护坡护岸，形成从山顶到坡面、从坡面到沟道、从上游到下游的全流域、多方位的水土流失综合防护体系，减少水土流失，改善水源涵养条件。

（二）石漠化治理

根据石漠化治理潜力，以斑块集中度为较高、高的斑块为重点区域，划定石漠化治理重点区面积586.08公顷，占乡镇国土总面积的1.5%，主要分布在大岩房村民委员会。

规划期内计划实施石漠化综合治理重大工程，主要在石漠化重度和中度区域利用封山育林工程保护现有植被；实施人工造林营建工程，增加植被覆盖度；实施农田建设工程，提高土地生产率；实施小型水利、水保配套工程，改善农业生产条件等措施不断加强石漠化的防治。

第二节 矿山生态修复

结合《永德县历史遗留矿山生态修复实施方案》、《永德县县矿产资源总体规划（2021~2025年）》，将矿山损毁土地面积较大和矿山分布较密集的区域，划为矿山生态修复重点区，面积540.5公顷，占国土总面积的1.38%，主要分布于户婆、大炉厂村、团山村、蚂蝗箐村村民委员会。

规划期内计划实施矿山生态修复治理重大工程3个，主要为历史遗留矿山生态修复及针对现存的停产、在产、在建及历史遗留废弃的矿山开展复垦或治理地质环境，规划矿山地质环境恢复治理面积40.87公顷，复垦为林地、草地。

第三节 国土综合整治

一、开展农用地整治，夯实现代农业发展基础

根据农用地整治潜力分析结果，以明显的线状地物（河流、道路、沟渠）以及地类界线为边界，将农用地整治潜力集中连片且整治潜力规模较大的区域划为农用地整治重点区，面积9400.47公顷，

占全镇国土总面积23.99%，主要分布在团山、曼来、勐旨、大平掌、户婆村民委员会。

（一）推进高标准农田建设

根据《云南省临沧市永德县高标准农田建设规划（2021-2030年）》，规划实施高标准农田建设项目1580公顷。

（二）开展耕地提质改造

规划期内计划实施5个耕地提质改造项目，位于大平掌、户婆、蚂蝗箐、曼来、团山村民委员会，总建设规模1533.78公顷，预计可补充耕地54.57公顷，产生水田指标535.68公顷。通过土地平整、修建灌溉与排水设施、田间道路等土地整治工程，减缓田面坡度、提升耕地连片度和耕作便利度、提高灌溉保证率、增加水田面积。

二、开展农村建设用地整理

以农村建设用地整理潜力为基础，对生态保护红线内、外农村建设用地潜力进行分析，选取距离自然保护地核心区域和地质灾害点较近、距离城镇较远、潜力分布相对集中、规模较大的区域及发展潜力较弱的村庄划为农村建设用地整理重点区进行整理，盘活村庄闲置、低效建设用地，增加必要的农村基础设施和公共服务设施用地，结合“多规合一”实用性村庄规划，优化一、二、三产业用地布局，稳妥有序推进集体经营性建设用地入市，保障农村新产业、新业态用地，助力乡村振兴；探索盘活农村存量建设用地的激励办法和建立农村宅基地有偿退出机制。乡镇共布设农村建设用地整理项目1个，整治规模4.9公顷。

（一）推进废弃农村居民点复垦

规划期内计划实施1个城乡建设用地增减挂钩项目，总规模4.9公顷，可复垦耕地1.98公顷，园地2.43公顷。优化村庄用地布局，逐步对“小、闲、散、远”及发展潜力较弱的农村居民点实施复垦，复垦后与周边耕地进行集中连片整治，引导农业规模化经营。

（二）盘活村庄闲置、低效用地

严格落实宅基地管理政策，提高宅基地利用效率，盘活村庄闲置、低效用地。将闲置低效用地用于农村基础和公共服务设施、商业、办公设施建设，加强村庄产业用地整理，鼓励高消耗、低产出的工业企业“退二进三”、“退散进集”，利用腾退出的用地发展乡村旅游、特色农业。

三、推进城镇低效用地再开发，促进城市有机更新

在符合国土空间规划的前提下，开展低效土地深度开发，提高土地节约集约利用水平，推动产城融合发展，鼓励工业企业“退二进三”，逐步降低传统工业用地比例。

第九章 中心镇区规划

第一节 中心镇区人口与规模

一、中心镇区规模

本次规划中心镇区为大雪山乡乡政府驻地，规划范围东南至振

清线，北至大雪山乡供水站北侧，西至忙蚌村西侧以西地界，规划范围内总用地面积为109.7公顷。

二、中心镇区人口

2020年大雪山乡乡政府驻地人口为4600人，规划至2025年，大雪山乡乡政府驻地人口为5500人，规划至2035年，大雪山乡乡政府驻地人口为7450人。

第二节 规划分区

大雪山乡乡政府驻地划定城镇发展区91.29公顷，二级规划分区为城镇集中建设区和工业拓展区，其中城镇集中建设区84.57公顷，工业拓展区6.72公顷，城镇集中建设区中居住生活区41.77公顷，综合服务区8.33公顷，商业商务区2.73公顷，工业发展区20.21公顷，绿地休闲区1.93公顷，交通枢纽区9.6公顷；划定乡村发展区18.41公顷，二级规划分区中村庄建设区有7.46公顷，一般农业区10.95公顷。

第三节 用地布局

规划至2035年，大雪山乡乡政府驻地城镇建设用地为79.98公顷。

一、居住用地

规划居住用地37.75公顷，占城镇建设用地的47.2%，人均居住

用地面积50.67平方米。

二、公共管理与公共服务用地

规划公共管理与公共服务用地7.19公顷，占城镇建设用地的8.99%，人均公共管理与公共服务用地9.65平方米。

三、商业服务业用地

规划商业服务业用地2.58公顷，占城镇建设用地的3.23%。

四、工矿用地

规划工矿用地22.41公顷，占城镇建设用地的30.08%。

五、交通运输用地

规划交通运输用地9.52公顷，占城镇建设用地的11.90%。

六、公用设施用地

规划公用设施用地面积为0.45公顷，占城镇建设用地的0.56%。

七、绿地与开敞空间用地

规划绿地与开敞空间用地1.5公顷，占城镇建设用地的1.88%。

八、特殊用地

规划特殊用地0.08公顷，占城镇建设用地的0.1%。

第四节 交通设施

一、对外交通规划

大雪山乡乡政府驻地对外交通道路由永南振清线承担，但振清线离现状乡驻地区距离较远，并未与内部道路组成合理的道路系统，在规划中根据路网密度和现状自然条件，合理布局路网系统，使该线与内部交通形成合理的交通路网体系，改善路况，将该路红线宽度拓宽至15m，构建合理、高效、便捷的城镇对外交通系统和内部交通系统，提高道路的通行能力。

二、内部路网规划

规划对镇区现有路网布局进行疏通后形成方格网状路网框架。规划道路分为干路、支路、巷道三级，干路红线宽度为12-20米，支路红线宽度为12米，巷道红线宽度为7-10米。

三、公共交通规划

结合集镇区范围和人口规模，按照《城市综合交通体系规划标准》（GBT51328-2018），大雪山乡乡政府驻地公共交通以共享自行车、助力车及租赁自行车等辅助型公共交通为主。

四、综合交通枢纽及停车场规划

立足交通供需和流量分析，落实上位规划及相关专项规划的要求，对大雪山乡现有的乡镇客运站进行提升改造，配备相关现代化信息设备，在大雪山乡集镇区规划安装新能源汽车充电桩直流快充桩。按照《城市综合交通体系规划标准》（GB/T51328-2018），规划新建社会停车场3处，其中：小车停车位120个，大车停车位为30个，占地15亩，配套建设管理用房、公厕、休息站、维修服务区，配套建设充电桩等设施。

五、慢行交通规划

（一）慢行分区

依据城镇功能结构布局，综合非机动车及步行出行半径和需求，将乡政府驻地划分为特色区域、重点区域和一般区域3类慢行分区。特色区域包括商业街、综合公园，重点区域包括教育、办公等公共服务区域；一般区域为居住生活区。

（二）慢行通道

针对不同的慢行分区，规划配置主通道、普通通道、休闲通道三级慢行通道。

主通道以较好的通行条件和机非分离状态保障非机动车路权。主要为绿化隔离、硬化隔离、隔离栏等多种物理隔离方式组成的非机动车道；

普通通道通行条件一般，隔离方式多样，绿化隔离、硬化隔离、栏杆隔离、人非共板的高程隔离、标线分割方法均可采用，保障非

机动车骑行条件的顺畅。

休闲通道考虑非机动车与行人通行的相对安全性。

第五节 公共绿地与开敞空间

规划绿地面积3.42公顷，人均公园绿地面积4.59m²/人。

第六节 公共服务设施

一、城镇社区生活圈构建

按照《社区生活圈规划技术指南》（TD/T1062-2021）要求，大雪山乡乡政府驻地构建“15分钟”社区生活圈1个。配置卫生院、养老院、幼儿园、中小学、文化活动中心、菜市场、公用设施营业网点、体育场、全民健身中心、垃圾转运站等设施。

二、公共服务设施配置

（一）教育设施

规划保留现状教育用地5.3公顷，人均面积7.11平方米，含现状幼儿园、小学、中学各1所，对大雪山乡中学扩建，新建运动场。

（二）医疗卫生设施

规划保留现状卫生院，医疗卫生用地0.61公顷，人均面积0.83

平方米，规划每千常住人口医疗卫生机构床位数5床。

（三）文化设施

规划保留大雪山档案室，用地面积0.02公顷，结合行政办公用地布局，设置文化馆、青少年活动中心、图书馆、电影院等，在新老街区居住用地配套文化娱乐设施，供周边居民休闲娱乐、体育锻炼之用。

（四）体育设施

规划体育用地0.17公顷，人均面积0.23平方米。

（五）社会福利设施

规划在大雪山乡政府驻地结合医院规划敬老院和康护疗养设施。

第七节 市政基础设施

一、给水工程规划

（一）水厂规划

1、给水工程规模预测

采用不同类别用地用水量指标法预测大雪山乡乡政府驻地用水量为 $1860\text{m}^3/\text{d}$ 。

2、供水水源

保留原水源，并寻找新水源，宜选自大雪山地表水。

3、供水设施规划

目前镇区给水设施主要依托2个水厂，分别为永德县大雪山乡自来水厂和大雪山勐旨山泉水厂，服务范围为大雪山乡集镇及周边村庄。

规划在勐旨村段房垭口扩建大雪山勐旨山泉水厂，用地总面积约1.63公顷，主要生产包装饮用水。

（二）给水管网规划

规划根据发展需求逐步完善给水管网，新建管网的同时对现有管网进行改造升级。规划生产、生活、消防为统一给水系统。

镇区内给水管网主要沿道路布设，以环状管网为主，边缘地区可先为枝状，待发展后再连接成环。根据消防用水量确定配水支管不应小于DN100mm，镇区内沿街道边沿按规范布置消火栓，室外消火栓沿给水管道布置，间距不大于120m，并尽量靠近十字路口。连接室外消火栓的给水管管径不小于DN150mm。

根据防火规范，同一时间火灾次数为1次，消防用水量为10升/秒，火灾延续时间按2小时计，则规划区消防用水量为72吨。

（三）水源保护规划

根据《生活饮用水卫生标准》（GB5749-2022），将水源保护范围划为二级。

I级保护区：取水点周围半径100米的水域或陆域内：区域内严禁捕捞、停靠船只、游泳，从事有可能污染水源的任何活动，并设置明显范围标志和严禁事项的告示牌。

II级保护区：取水点上游100米、下游100米的水域或陆域内，供水水库整个库区及其沿岸地带区域内不得排入工业废水及生活污水，沿岸不得堆放废渣，设立化学物品仓库、堆栈或装卸垃圾、粪便和有毒物品的码头；不得使用工业废水或生活污水灌溉及施用持久性剧毒农药，不得从事有可能污染该段水域水质的活动。

二、排水工程规划

目前乡域村庄基本没有排水系统，雨水和牲畜粪便污水随地势而流，许多村庄到处积水，路烂泥泞，夏天蚊蝇滋生，给居民生活健康带来不利影响。现状排水方式多为雨污合流方式，雨水和污水通过沟渠自由排进村庄内各条水渠，对水体造成一定污染。

（一）污水处理厂布局规划

1、污水量预测

大雪山乡乡政府驻地规划采用雨污分流的排水体制，集镇区生活污水总量按在给水量80%计算，根据给水工程规划，2035年集镇区每日产生的污水量约为1600m³/d，排污方式采用雨污分流，生活、工业污水分流的形式。

2、污水处理设施规划

规划在集镇区勐旨村南景河边建设大雪山乡集镇污水处理厂，对乡驻地及周边村庄的生活污水进行统一收集和处理，面积0.13公顷，考虑到镇区周边村庄生活排污，处理规模规划为1600 m³/d。规划采用一体化污水处理设施对污水进行处理，出水水质达《城镇污水处理厂污染物排放标准》（GB 18918-2002）的一级A标准，处理

后的水作为农田灌溉用水排入附近农田。

（二）污水管道布置

充分结合地形特点和道路纵坡，利用重力流排水，规划区污水管由主干、支管构成，呈枝状布局，污水收集后统一汇入规划的污水处理厂处理。污水收集采用管径DN300、DN400钢带增强聚乙烯管，沿规划道路铺设，规划污水管道覆土深度设计为1.5米。集镇区内排水管道的铺设坡度同规划道路坡度。

（三）雨水系统规划

结合镇区地形地势，雨水管沿道路敷设，雨水收集后就近排入镇区河道，但需要注意雨季河流防洪。镇区雨水口设在道路的两侧，由横管汇入雨水管，雨水口间距一般不大于30m。镇区内规划雨水收集采用管径DN400-DN1500的钢带增强聚乙烯管，沿规划道路铺设，规划雨水管道覆土深度设计为1.0米。

三、电力工程规划

（一）负荷预测与电源规划

根据《城市电力网规划设计导则》的原则，参考其建设用地负荷指标，在现状用电调查分析的基础上，采用负荷密度法进行用电负荷预测大雪山乡乡政府驻地用电负荷为21408.6KW。规划保留现状大雪山乡35kV变电站，在勐旨村新建大雪山供电所。

（二）电网规划

高压输电：35KV输电线路在镇区内廊道宽度15米，非镇区建设用地走廊宽度20米。

中压配电：采用10kV中压配电，10kV电力线引自35kV变电站和110kV变电站，10千伏中压配电网近期采用架空电力电缆，线路均架设在道路一侧，穿越主干道交叉口时采用埋地电缆。规划在道路上均预留了埋地电力电缆空间，远期可逐步改造成为埋地敷设。

低压配电：在居住区和公共建筑一般采用杆式变压器，负荷较大的单位自设变压器，公用变压器服务半径不大于200米，尽量以低压线路不穿越主要街道的原则设置变压器。在小区内部，低压线路埋地敷设。

四、通信工程规划

（一）通信需求预测

固定电话采用普及率法预测，按40线/百人，乡政府驻地7450人共需2960线。

移动电话采用普及率法预测，按95卡号/百人，乡政府驻地7450人共需665卡号。

宽带采用普及率法预测，按30户/百人，乡政府驻地7450人共需2220户。

有线电视网络采用综合指标法预测，按3.5人/户，每户2个终端口，乡政府驻地7450人共需4257个端口。

（二）通信设施规划

根据集镇区用地规划，用户密度和局所优化，并考虑接入网发展；规划的电信所兼作邮政、电信主要营业点，主、次道路主干电信采用电缆穿PVC波纹管埋地敷设，配线电缆采用直埋敷设，在小街道可采用电缆明杆架设。电信线路设在道路的人行道两侧，并在居住小区内实施户线工程。

五、环卫工程规划

（一）垃圾量预测

大雪山乡乡政府驻地规划人口7450人，人均日均生活垃圾产量取1千克/（人·天），生活垃圾日产量不均匀系数取1.25，规划生活垃圾日产量为9.31吨/天。

（二）垃圾收集点规划

规划在乡政府驻地主要道路布置垃圾收集点，应满足日常生活和日常工作中产生的生活垃圾的分类收集要求，服务半径不超过70米，满足居民投放生活垃圾不穿越城市道路。同时在服务半径不超过400-1000米范围内配置生活垃圾收集站，采用人力收集。规划在集镇区配备5辆小型垃圾收集车和1辆垃圾清运车。

（三）垃圾转运站规划

结合生活垃圾日产量预测值，规划在大雪山集镇区建设集镇

垃圾中转站1座，配套完善收集转运设施，将垃圾运至永德县垃圾发电厂（永康镇）处理。

（四）公共厕所及粪便处理设施规划

乡政府所在地目前有1个公厕，无法满足日常使用，本次规划考虑在商业区、居住区等人流集中区域以及沿道路两侧布置公厕。

（五）垃圾分类规划

建立健全生活垃圾分类制度体系；完善生活垃圾分类投放设施、收集转运设施体系建设；加强有害垃圾分类和处理。

六、燃气工程规划

大雪山乡集镇区目前未通燃气，近期考虑以瓶装液化石油气为主要气源，规划远期以 LNG 和瓶装液化石油气为主要气源，采用 LNG 点供模式供气。近期、远期规划设置的天然气场站主要为中心城区 LNG 气化站 1 座（已建），远期增加 50m³ 储罐 1 个；永康镇 LNG 气化、加气合建站 1 座，LNG 撬装气化站（含瓶组）8 座。

第八节 综合防灾

一、防震抗震

（一）抗震标准

根据《中国地震动参数区划图》（GB 18306-2015），大雪山乡乡政府驻地抗震设防标准为8度以上，地震动峰值加速度为0.30g。

严格按照《建筑工程抗震设防分类标准》（GB 50233-2008）、《建筑抗震设计规范（2016年版）》（GB 50011-2010）（2021年修订）进行建筑工程设计、施工、监理。

（二）抗震设施

规划利用公园绿地、社会停车场、体育场、学校操场等空旷用地作为避震疏散场地，共配置场地7个，总面积4公顷，人均面积5.37平方米。

规划以干路和支路作为乡政府驻地主要避震疏散通道。

二、防洪排涝

（一）防洪标准

根据《防洪标准》（GB50201-2014）镇村防护区等级和防洪标准，确定南景河、南汀河按10年一遇洪水位设防。防洪堤堤高达到规划设防要求，并全面改善堤坡基础结构，加强堤身防洪能力。排涝标准采用10年一遇24小时暴雨24小时排干的标准设防。

（二）防洪措施

大雪山乡乡驻地内主要为南景河穿越城区。规划防洪措施应因

地制宜，结合城镇景观要求和道路规划，首先完善堤防与滨河路的建设，采取滨河路路堤结合，修建沿河防洪堤。其次对南景河两岸进行生态恢复，建设滨河防护绿带。

在防洪工程的结构形式上，南景河上游河段建议采用砌石混凝土结构，以增强坝体的防冲、抗磨能力；中、下游建议采用混凝土井柱桩式的形式，以满足流砂游动性河床冲刷深的特点。同时设置挑水坝进行护岸，为规划后路堤结合的滨河路提供安全保障。为挑水坝长度要适宜一般不超过100 m，与岸边有一定长度的衔接段，挑流角度在 $30^{\circ} \sim 40^{\circ}$ 之间。

三、消防规划

（一）消防站规划

大雪山乡目前无消防站，无消防车辆，缺乏必要的防护抢险装备。在乡政府驻地规划1处消防站，位于乡驻地的西北角。

（二）消防供水

本规划消防用水按同一时间内的火灾次数1次考虑，一次灭火用水量为 10L/s ，火灾延续时间为两小时，消防总用水量为 72m^3 。

消火栓布置按照消防设计规范的要求，布置间隔不大于120米，重点消防地段适当加密。

规划要求新建各类建筑物必须充分考虑消防要求，严格执行国家颁布的防火规范，满足消防间距，配备必要的消防设施。当建筑物沿街部分长度超过 150米或总长度超过 220米时，均应设置穿过

建筑物的通道。消防通道宽度不小于4米，净空不小于4米。尽端式道路都应设置回车道和停车场。

消防供水管网应逐步形成环状，重要的建筑、场站、仓库区应做到双水源供水。

（三）消防通道

消防通道间距不大于160米，宽度大于4米。消防通道一般应与镇区道路系统成环联接。由于地形等特殊原因，不能成环时，通道尽端必须设置回车场，回车半径不得小于15米。

（四）消防设备

按照《城市消防站建设标准》配置较先进的消防设备、消防人员防护设备和消防车；并根据需要配置特殊消防车，满足特殊企业消防需要。

（五）消防通讯

逐步建设现代化的消防通讯指挥系统。

四、人防规划

根据《中华人民共和国人民防空法》、《云南省实施〈中华人民共和国人民防空法〉办法》，规划人防设施面积按战时留城人员占城市人口比例的40%，防空专业队工程按照战时留城人员数的6%考虑，医疗救护工程按照留城人员的3.5%计算，留城人员人均使用面积达到1.5平方米。

五、地质灾害防治

大雪山乡乡政府驻地无地质灾害隐患。但考虑到规划区位于山地河谷区，应该注重对山洪的防治。规划建设项目应充分考虑到建设对地质构造的影响，项目选址应避免大挖大建及对原有地形地貌的破坏，应避开崩塌、滑坡、沉降、泥石流等灾害地质地段，对一些可能引起次生灾害的设施应加强防护和隔离措施，并在建设过程中应加强地质详勘工作。

第九节 风貌管控

一、风貌定位

规划将大雪山乡乡政府驻地整体风貌定位为“南汀秀色，多彩民族”。

二、风貌格局

根据大雪山乡发展现状格局、自然地理山水环境和生态廊道的构建，形成一带、三区、多点的特色空间结构。

一带：以南景河为主线，打造南景河水体景观带。

三区：北部综合服务风貌区、中部生态居住风貌区、南部产业集聚范展区。

多点：山水公园、民俗广场、游客中心。

三、建筑风貌管控

整体建筑风貌以民族民居特色为主，墙面“青瓦白墙”，外立面增加棕色竖向线条。

公共建筑：公共建筑应当融合现代建筑与当地民居的特色，其外观应当简介庄严，以当地特色建筑符号和特色建筑材质进行装饰。其色彩应当遵循“青瓦白墙”的原则，不宜鲜艳、繁复。屋顶形式宜采用坡屋顶形式。

居民住宅：居民建筑遵从“青瓦白墙”的整体建筑风貌原则，打造舒适、美观、朴实、实用的传统民居建筑。

四、建筑群形态设计

（一）建筑群整体风貌

建筑群依地势而建，通过高低错落、韵律变化、虚实对比、体量变化和色彩搭配形成丰富而具有特色的建筑景观。

（二）建筑体量控制

建筑体量划分为小体量、中等体量、大体量几个范围，并与环境协调和与功能相适应为准则进行控制。

小体量为4层及以下低层建筑，控制最大平面尺度20米，最大对角线尺度32米，控制区域为永南线沿线及其周边区域。

中等体量为4-6层建筑，控制最大平面尺度36米，最大对角线尺度38米。

大体量建筑工厂和仓储类建筑，主要为4层以下低层建筑，控制最大平面尺度76米，最大对角线尺度92米。

五、绿地设计

结合乡政府驻地实际情况，对现有生态绿地进行保护利用和适当改造，提升环境品质。

公园绿地中园林植物的种植面积必须大于65%。绿地以植物为主要元素，植物配置注重植物生态习性、种植形式和植物群落的多样性、合理性，选择适宜当地气候和土壤条件的乡土植物，且采用包含乔、灌木的复层绿化。

公园绿地内建筑占地面积应按公园绿地性质和规模确定游憩、服务、管理建筑占用地面积比例不应大于3%。

第十节 规划管控

一、开发强度及密度控制

结合大雪山乡乡政府驻地用地性质、用地面积、建筑高度、城镇景观、交通、市政等条件，在《云南省（市、区）国土空间总体规划制图指南（试行）》5级开发强度分区（I级强度区 ≤ 1.0 、II级强度区1.0-2.0、III级强度区2.0-2.5、IV级强度区2.5-3.0、V级强度区 > 3.0 ）的基础上将城镇开发边界内建设划分为三级强度分区。

一级强度区：容积率控制在1.5以下，建筑密度控制在30%以内，绿地率不低于35%。主要分布于新勐线沿线、糖厂周边居住生活区及规划新建的大雪山乡村振兴产业融合发展示范园。

二级强度区：容积率控制在2.0以下，建筑密度控制在43%以内，绿地率不低于30%。主要分布于集镇区北部的公共管理与公共服务区。

三级强度区：容积率控制在2.5以下，建筑密度控制在43%以内，绿地率不低于35%。主要分布于老集镇片区商业及商住混合区及新集镇片区。

二、建筑高度分区

结合大雪山乡乡政府驻地规划用地布局，在《云南省（市、区）国土空间总体规划制图指南（试行）》7级建筑高度分区（建筑高度 ≤ 10 米、建筑高度 ≤ 25 米、建筑高度 ≤ 40 米、建筑高度 ≤ 60 米、建筑高度 ≤ 80 米、建筑高度 ≤ 100 米、建筑高度 > 100 米）的基础上将城镇开发边界内建设划分为二级高度分区。

一级分区：建筑高度控制在12米以下，主要分布在老集镇片区商业及商住混合区。

二级分区：建筑高度控制在15米以下，主要分布大雪山中心完小、中学、大雪山乡乡政府办公区、北部公共管理与公共服务区以及规划新建的大雪山乡村振兴产业融合发展示范园。

三、四线划定与管控

（一）绿线

主要指规划的公园绿地、街头绿地和防护绿地等，主要交通干道沿线及河道沿线均规划生态保护带，进行植树造林等绿化活动。省道330两侧各15米防护绿地，县道两侧各10米防护绿地，乡驻地局部道路两侧为10米绿化带。

规划将河流两侧各5-10米的地域作为沿河生态保护带。在该区

应积极植树造林，禁止在规划确定的范围内从事采掘、建筑等生产活动。

大雪山乡乡政府驻地镇区范围内划定绿线1.5公顷，城市绿线范围内的公共绿地、防护绿地、生产绿地、居住区绿地、单位附属绿地、道路绿地、风景林地等，必须按照《城市用地分类与规划建设用地标准》、《公园设计规范》等标准，进行绿地建设。因特殊情况确需调整绿线的，应由县规划行政主管部门会同县园林行政主管部门提出专题报告，经县人民政府审查同意后，由具备相应资质的规划编制单位作出调整方案，报原批准机关批准后实施。任何单位和个人不得在绿线范围内进行拦河截溪、取土采石、设置垃圾堆场、排放污水以及其他对生态环境构成破坏的活动。

（二）蓝线

主要对包括河流、湖泊、水库、水渠的保护和控制。以现有河流和主要灌溉、排洪渠多年来形成的岸线为控制蓝线。

大雪山乡内主要河流有南汀河、大勐婆河、南景河、沙坝河，中心镇区范围内划定蓝线0.66公顷。

蓝线内除修筑防洪堤、护岸等活动外，不得进行其它建设活动，应定期疏通河道，保持水流畅通、保障行洪安全。不得向河道、沟渠内倾倒垃圾和直排污水。蓝线内除修筑防洪堤、护岸等活动外，不得进行其它建设活动，应定期疏通河道，保持水流畅通、保障行洪安全。不得向河道、沟渠内倾倒垃圾和直排污水。

（三）黄线

大雪山乡乡政府驻地镇区范围内划定黄线0.5公顷，包括客运站、公共停车场、变电站、给水厂、污水处理厂、邮政局、消防指挥调度中心、消防站、环卫设施、水工设施等基础设施。管控要求：在城市黄线范围内禁止进行下列活动：违反城市规划要求，进行建筑物、构筑物及其他设施的建设；违反国家有关技术标准和规范进行建设；未经批准，改装、迁移或拆毁原有城市基础设施；其他损坏城市基础设施或影响城市基础设施安全和正常运转的行为。

给排水、电力、电信等市政设施管网周边也应限制建设，尤其是35kV及以上电力线须按要求留出高压走廊。每回高压线路的保护控制范围为：110kV线路每侧各15米；35kV线路每侧各10米。

任何单位和个人不得侵占高压走廊，高压走廊内禁止兴修建筑物。

高压输气管道的安全防火距离应按照《原油和天然气工程设计防火规范》(GB 50183-93)，根据压力、管径、所处环境等因素具体确定。

其它给水、排水、电信等市政管网廊道控制要求，按相应工程技术管理规范确定。

（四）紫线

大雪山乡乡政府驻地镇区范围不涉及紫线范围。

四、详细规划单元划定

结合规划分区、社区生活圈划定情况，按照《云南省（市、区）国土空间总体规划制图指南（试行）》要求，将大雪山乡乡政府驻地详细规划单元划分为重点开发单元、城乡融合单元2种类型。

重点开发单元：全部位于开发边界内，面积81.41公顷，主导功能为居住生活、旅游服务。

城乡融合单元：分布于城镇开发边界周边，面积28.29公顷，主导功能为居住生活、旅游服务。

第十章 规划传导与实施保障

第一节 规划传导

一、落实上位规划纵向指引

严格贯彻《临沧市国土空间总体规划（2021-2035年）》中关于大雪山乡要生态功能区的基本功能分区定位和自然景观保护功能区、历史文化资源富集区的细化叠加功能区定位。不突破《永德县国土空间总体规划（2021-2035年）》明确的约束性指标、资源底线和空间管控要求、重要名录、重大政策和制度等强制性内容，严格落实耕地保护目标、永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等控制线。

二、强化村庄规划纵向传导

除乡政府驻地外，勐旨村、太平掌村、户婆村、大炉厂村、大岩房村、曼来村、团山村、蚂蝗箐村村民委员会均需编制“多规合一”实用性村庄规划。村庄规划应依据《规划》编制，不得突破《规划》确定的约束性指标、资源底线和空间管控要求、重要名录等强制性内容，细化落实《规划》确定的主体功能定位、资源保护、村庄类型、国土综合整治和生态修复、重点项目。合理配置国土空间要素，优化村庄布局，落实基础和公共服务设施建设，加强防灾减灾建设，提升村庄综合承载力和公共服务能力。突出村庄特色，强化空间形态控制，做好绿地、水体、历史文化遗存等重要要素的保护控制，提升空间品质。

城镇建设核心区指引。乡政府驻地承担镇域综合服务职能，集中发展商贸、物流、文化、旅游等产业，以商贸服务、旅游休闲和坚果产品加工业为主的坚果产业旅游型小城镇。

绿色农业发展区指引。勐旨村以坚果、甘蔗、玉米、蔬菜种植为主；大岩房村以茶叶、核桃、坚果、玉米种植为主；团山村以坚果、核桃、茶叶、蔬菜等种植为主；太平掌村以坚果、蔬菜、茶叶、玉米种植为主；蚂蝗箐村以种植坚果、核桃、茶叶、魔芋为主；大炉厂村以种植坚果、茶叶、咖啡、中药材、核桃为主；曼来村以种植坚果、茶叶、甘蔗、四季豆为主；户婆村以种植坚果、核桃、茶叶、四季豆、玉米为主。

生态涵养区发展区指引。户婆村、大炉厂村、大岩房村、曼来村、团山村、蚂蝗箐村西部、北部为山水林田湖草系统修复重点区域，生态产业示范区。

三、详细规划单元划分和规划指引

根据《云南省国土空间详细规划编制单元划定指引（试行）》，落实县级总规详细规划单元划定结果，在大雪山乡乡域范围内划分1个城镇单元：大雪山乡乡政府所在地。其余区域由“多规合一”实用性村庄规划进行管控。

第二节 近期行动计划

一、推进重点项目建设

衔接《永德县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，加快县级及以上重点项目建设实施。其中省直各部门重点项目21个，市直各部门重点项目6个，县、镇重点项目38个。

二、推进国土综合整治和生态修复

推进实施国土综合整治、山水林田湖草系统修复、矿山生态修复重大工程实施。规划期内，实施农用地整治重大工程9个、城镇低效用地整治重大工程1个；森林生态修复重大工程1个、水环境和水生态修复重大工程3个、生物多样性保护修复重大工程1个、石漠化治理重要工程1个、水土流失重大工程4个、地质灾害防治重大工程3个；矿山生态修复重大工程6个。

第三节 实施保障

一、加强党的全面领导

坚持党对国土空间规划工作的全面领导。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻党的二十大精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，切实把党中央、省委、市委以及县委的各项决策部署贯彻到国土空间规划编制、实施、管理、监督全过程各领域各环节。

落实党委和政府国土空间规划管理主体责任。党委和政府加强工作组织，协调相关部门，明确职责分工，协同推进规划编制和实施管理，确保规划主要目标和重点任务顺利完成。坚持“多规合一”，强化规划严肃性，规划一经批准，任何部门和个人不得随意修改、违规变更。加强对领导干部的国土空间规划管理培训，防止换一届领导改一次规划，将国土空间规划执行情况纳入领导干部自然资源资产离任审计。

二、实行规划全周期管理

加强规划实施监测评估预警。建立评价指标体系并以此按年度对规划目标进程进行评估，实施指标体系定期动态管理。通过国土空间信息平台 and 规划监督系统，对《规划》中确定的各项指标进行

实时监测。建立“一年一体检、五年一评估”的常态化机制，年度体检结果作为下一年度实施计划编制的重要依据，五年评估结果作为近期建设规划编制的重要依据。采取完善规划实施机制、优化调整近期建设规划和年度实施计划等方式，开展规划动态维护。建立城乡发展重大问题和重大项目规划咨询机制，引导各领域专家和公众在规划编制、决策和实施中发挥作用。

健全实施规划监督考核机制。依托国土空间规划实施监管系统，完善规划督察员制度，强化对规划全过程信息化监管，主动接受社会监督。加强对规划实施考核，将考核结果作为政府、各部门及领导干部绩效考核的重要依据。将国土空间规划执行情况纳入自然资源执法监察内容，以关口前移、重在预防为目标，明确各级执法职责，强化基层执法队伍建设，综合运用卫片检查等信息化手段，强化执法监察。健全问责机制，对违反规划和落实规划不力、造成严重损失或者重大影响的，一经发现，坚决严肃查处，依法依规追究责任。

三、健全规划管控体系

强化规划空间传导。落实县级国土空间总体规划，指引村庄规划。以控制线管控、用途管控及指标管控为核心，切实保障国土空间用途管制。将永久基本农田保护线、生态保护红线、城镇开发边界划定成果纳入各级法定规划，制定相应管控措施。各层次规划、各类城乡建设行为及项目审批都必需落实相应管控要求。强化对资源总量和利用效率、空间管控底线的管控。按照乡国土空间总体规

划指标分解，各行政村应严格落实规划约束性指标。

严格规划许可管理。严格按照国土空间规划核发建设项目用地预审与选址意见书、建设用地规划许可证、建设工程规划许可证和乡村建设规划许可证。未取得规划许可，不得实施新建、改建、扩建工程。不得以集体讨论、会议决定等非法定方式替代规划许可、搞“特事特办”。严格依据规划条件和建设工程规划许可证开展规划核实。规划核实必须两人以上现场审核并全过程记录，核实结果应及时公开，接受社会监督。无规划许可或违反规划许可的建设项目不得通过规划核实，不得组织竣工验收。农村地区有序推进建设用地“多审合一、多证合一”，加强用地审批和乡村建设规划许可管理，坚持农地农用。严禁借农用地流转、土地整治等名义违反规划搞非农建设、乱占耕地建房等。

四、完善政策机制体系

健全生态保护补偿机制。落实重点区域生态环境保护修复重点任务与工程，加大水污染防治、生态环境保护建设、资源节约利用、生态环境保护与修复资金投入，创新投融资机制，加快构建政府、金融机构和企业的融资协调机制，通过政银企业合作、设立引导基金等多种方式，形成“政府投资+金融资本”、“政府投资+社会资本”等多种融资机制，进一步推进投资向投融资的转变。

健全土地要素市场化配置政策。建立健全城乡统一的建设用地市场，完善相关配套制度，建立公平合理的集体经营性建设用地入市增值收益分配制度。深化产业用地市场化配置改革，健全长期租

赁、先租后让、弹性年期供应、作价出资（入股）等工业用地市场供应体系。在符合国土空间规划和用途管制要求前提下，调整完善产业用地政策，创新使用方式，推动不同产业用地类型合理转换，探索增加混合产业用地供给。鼓励盘活存量建设用地，充分运用市场机制盘活存量土地和低效用地。推进城乡建设用地增减挂钩，为乡村振兴和城乡融合发展提供土地要素保障。

完善自然资源产权制度政策。探索建立政府代理行使自然资源资产所有权的资源清单和监督管理制度，完善全民所有自然资源资产收益管理制度。建立自然资源资产核算评价制度和自然资源动态监测制度，及时跟踪掌握各类自然资源变化情况。完善确权登记管理，逐步实现自然资源确权登记全覆盖，清晰界定全部国土空间各类自然资源资产的产权主体。建立健全登记信息管理基础平台，提升公共服务能力和水平。

五、全过程公众参与

搭建全过程、全方位的公众参与平台，建立贯穿规划编制、实施、监督及国土空间治理全过程的公众参与机制，保障公众及时获取规划信息并有效反馈意见，鼓励和引导社会组织成为代表公众参与规划实施的主体，引导公众积极为城市发展建言。探索建立多方协商、共建共治的社区自治方式，引导和鼓励居民、企业等参与规划制定、决策和实施。加强规划信息的宣传和普及，建立常态化规划宣传和交流互动机制。及时更新规划信息，普及规划知识，提高社会公众对规划的理解和认识。

规划附表

附表1 规划指标表

编号	指标项	指标层级	基期年 (2020年)	近期目标年 (2025年)	规划目标年 (2035年)	指标属性
一、空间底线						
1	耕地保有量（公顷）	乡镇域	--	≥4969.14	≥4969.14	约束性
2	永久基本农田保护面积（公顷）	乡镇域	--	≥2562.06	≥2562.06	约束性
3	生态保护红线面积（公顷）	乡镇域	--	≥18573.02	≥18573.02	约束性
4	自然保护地陆域面积占陆域国土面积比例(%)	乡镇域	42.58	≥42.58	≥42.58	预期性
5	森林覆盖率（%）	乡镇域	--	依据上级下达任务确定	依据上级下达任务确定	预期性
6	林地保有量（公顷）	乡镇域	24136.06	依据上级下达任务确定	依据上级下达任务确定	预期性
7	水域空间保有量（公顷）	乡镇域	235.38	持续增加	保持稳定	预期性
8	用水总量（万立方米）	乡镇域			依据上级下达任务确定	约束性
9	城镇开发边界扩展倍数	乡镇域	--	--	1.151	约束性

编号	指标项	指标层级	基期年 (2020年)	近期目标年 (2025年)	规划目标年 (2035年)	指标属性
10	城镇开发边界规模（公顷）	乡镇域	--	--	81.48	约束性
11	村庄建设边界规模（公顷）	乡镇域	--	287	287	预期性
12	自然和文化遗产（处）	乡镇域	4	4	4	预期性
二、空间结构与效率						
13	常住人口规模（万人）	乡镇域、中心镇区	2.25/0.46	2.29/0.55	2.39/0.75	预期性
14	常住人口城镇化率（%）	乡镇域	20.47	21	23	预期性
15	人均城镇建设用地面积（平方米）	中心镇区	158.48	142.11	109.36	预期性
16	人均村庄建设用地面积（平方米）	乡镇域	171.32	169.33	165.36	预期性
17	道路网密度（公里/平方公里）	中心镇区	0.16	0.17	0.2	预期性
18	人均应急避难场所面积（平方米）	中心镇区	7.04	5.89	5.37	预期性
三、空间品质						
19	农村生活垃圾处理率（%）	乡镇域		90	100	预期性
20	人均公园绿地面积（平方米）	中心镇区	2	2.86	4.59	预期性
21	人均公共服务设施面积（平方米）	中心镇区	18.15	15.32	9.65	预期性
22	城镇生活垃圾回收利用率（%）	中心镇区	--	30	50	预期性

附表2 镇域规划分区统计表

单位：公顷

一级规划分区	二级规划分区	面积	比例
生态保护区	—	18573.02	47.39%
生态控制区	—	2262.14	5.77%
农田保护区	—	3377.64	8.62%
城镇发展区	城镇集中建设区	81.66	0.21%
	工业拓展区	14.27	0.04%
乡村发展区	村庄建设区	351.41	0.90%
	一般农业区	8887.09	22.68%
	林业发展区	5445.29	13.89%
	牧业发展区	0	0
	小计	14683.79	37.47%
矿产能源发展区	—	2393.09	4.19%
合计		39188.92	100.00%

附表3 中心镇区规划分区统计表

单位：公顷

一级规划分区	二级规划分区	三级规划分区	面积
城镇发展区	城镇集中建设区	居住生活区	41.77
		综合服务区	8.33
		商业商务区	2.73
		工业发展区	20.21
		绿地休闲区	1.93
	交通枢纽区	9.6	
	工业拓展区		6.72
乡村发展区	村庄建设区	/	7.46
	一般农业区	/	10.95
合计			109.7

附表4 镇域国土空间用途结构调整表

单位：公顷、%

用地类型	规划基期年		规划目标年		
	面积	比重	面积	比重	
耕地	5363.73	13.69%	保持稳定	保持稳定	
园地	4020.59	10.26%	保持稳定	保持稳定	
林地	24136.07	61.59%	保持稳定	保持稳定	
草地	2179.24	5.56%	保持稳定	保持稳定	
城乡建设用地	城镇	0	0%	0	0%
	村庄	457.84	1.17%	≤476.68	≤1.22%
区域基础设施用地	138.99	0.35%	≤183.74	≤0.47%	
其他建设用地	28.24	0.07%	≤30.42	≤0.07%	
陆地水域	182.28	0.47%	持续增加	持续增加	

附表5 中心镇区城镇建设用地结构规划表

单位：公顷、%

用地类型		规划基期年		规划目标年	
一级类	二级类	面积	比例	面积	比例
耕地	水田	0.03	0.03%	0.03	0.03%
	水浇地	0.05	0.05%	0.05	0.05%
	旱地	25.93	23.64%	10.39	9.47%
园地	果园	0.19	0.17%	0.19	0.17%
	其他园地	7.52	6.86%	7.2	6.56%
林地	乔木林地	2.5	2.28%	1.02	0.93%
	竹林地	0.07	0.06%	0.02	0.02%
	灌木林地	0.8	0.73%	0.78	0.71%
草地	其他草地	0.36	0.33%	0.31	0.28%
农业设施建设 用地	乡村道路用地	0.89	0.81%	0.74	0.67%
	畜禽养殖设施建设用 地	0.45	0.41%	0.45	0.41%
居住用地	城镇住宅用地	7.9	7.20%	7.83	7.14%
	农村宅基地	30.22	27.55%	29.36	26.76%
	农村社区服务设施用 地	0.06	0.05%	0.56	0.51%
公共管理与 公共服务用 地	机关团体用地	2.39	2.18%	1.28	1.17%
	教育用地	5.35	4.88%	5.3	4.83%
	医疗卫生用地	0.61	0.56%	0.61	0.56%
商业服务业 用地	商业用地	2.13	1.94%	2.32	2.11%
	商务金融用地	0.04	0.04%	0.04	0.04%
	娱乐康体用地	0.07	0.06%	0.05	0.05%
	其他商业服务业用地	0.22	0.20%	0.17	0.15%
工矿用地	工业用地	7.64	6.96%	22.41	20.43%
交通运输用 地	公路用地	3.5	3.19%	0.09	0.08%
	城镇道路用地	3.28	2.99%	9.12	8.31%
	交通场站用地	0.31	0.28%	0.31	0.28%
公用设施用 地	供电用地	0.06	0.05%	0.44	0.40%
	环卫用地	0	0.00%	0.01	0.01%
绿地与开敞 空间用地	公园绿地	0	0.00%	1.5	1.37%
特殊用地	其他特殊用地	0.08	0.07%	0.08	0.07%
陆地水域	河流水面	0.18	0.16%	0.18	0.16%
	坑塘水面	0.14	0.13%	0.1	0.09%

	沟渠	0.02	0.02%	0.02	0.02%
其他土地	田坎	6.73	6.13%	6.73	6.13%
合计	/	109.7	100.00%	109.7	100.00%

附表6 规划指标分解表

单位：公顷

行政村名称	耕地保有量	永久基本农田	生态保护红线	村庄建设边界
大炉厂村委会	201.07	111.03	1578.99	18.03
大平掌村委会	734.79	374.79	193.60	61.36
大岩房村委会	88.62	54.41	1893.00	12.45
户婆村委会	559.11	168.12	886.31	33.68
蚂蝗箐村委会	301.61	231.84	3269.99	38.36
曼来村委会	1159.48	643.48	6661.98	40.69
勐旨村委会	1141.09	491.34	128.55	43.44
团山村委会	783.37	487.06	3903.32	39.00
合计	4969.14	2562.06	18515.73	287

附表7 自然保护地一览表

单位：公顷

序号	名称	保护地范围所在行政区	总面积	保护地类型	级别
1	云南永德大雪山国家级自然保护区	大雪山乡	16686.09	自然保护区	国家级

附表8 历史文化资源一览表

序号	类别	名称	级别	行政辖区	备注
1	文保单位	大雪山二战美国飞机坠毁点	县级	大雪山乡	
2	文保单位	大雪山户婆岩洞		大雪山乡	
3	文保单位	大岩房石佛洞祭祀遗址		大雪山乡	
4	文保单位	班控大桥旧址		大雪山乡	
5	文保单位	牟家寨矿冶遗址		大雪山乡	
6	文保单位	大岩房罗绍文故居		大雪山乡	
7	文保单位	新来寨造纸作坊旧址		大雪山乡	
8	一般不可移动文物	中共大雪山特区工委遗址		大雪山乡	
9	非物质文化遗产	大雪山羊毛毡擀制技艺		大雪山乡	
10	非物质文化遗产	大雪山忙蚌傣族刺绣技艺		大雪山乡	
11	非物质文化遗产	大雪山傣族礼花制作技艺		大雪山乡	
12	非物质文化遗产	大雪山忙蚌傣族传统文化生态保护区		大雪山乡	

附表9 村庄分类及村庄建设边界统计表

单位：个

序号	行政村名称	村庄类型	村庄建设边界规模
1	大炉厂村委会	集聚发展类	18.03
2	大平掌村委会	集聚发展类	61.36
3	大岩房村委会	集聚发展类	12.45
4	户婆村委会	集聚发展类	33.68
5	蚂蝗箐村委会	集聚发展类	38.36
6	曼来村委会	集聚发展类	40.69
7	勐旨村委会	集聚发展类	43.44

附表10 生态修复和国土综合整治重大工程安排表

单位：公顷

序号	工程名称	工程类型	重点任务	实施区域	建设规模	主要技术指标	建设时序
一	森林生态修复重大工程	山水林田湖草系统修复	—	—	-	-	—
1	永德县林草生态保护与修复项目	山水林田湖草系统修复	1.以中幼林为对象，实施以疏伐、割灌除草、卫生伐、补植、等为主的森林抚育。2.通过封山育林、人工造林修复退化林（城镇面山退化防护林修复，主干道面山，江河两岸、水库周围等修复）3.草地改良；4.实施低效林综合改造。5.开展以紫茎泽兰为主的外来入侵有害生物综合防治。	班卡乡、崇岗乡、大雪山乡、德党镇、勐板乡、乌木龙乡、小勐统镇、亚练乡	11998.73	1.以中幼林为对象，实施以疏伐、割灌除草、卫生伐、补植、等为主的森林抚育5万亩（国有林3万亩）。2.通过封山育林、人工造林修复退化林3万亩（城镇面山退化防护林修复1万亩，主干道面山，江河两岸、水库周围等修复2万亩）3.草地改良0.5万亩；4.实施低效林综合改造3万亩（国有林2万亩）；5.开展以紫茎泽兰为主的外来入侵有害生物综合防治修复，共5万亩。	2022-2025年
二	水环境和水生生态修复重大工程	山水林田湖草系统修复	—	—	-	-	—
1	永德县南景河山洪沟治理项目	山水林田湖草系统修复	加固河堤，整治河堤，河道清淤，护坡治理及绿化等，预防垮塌及山洪灾害，提升防洪能力。	大雪山乡	21.61	加固河堤、整治河道，山洪沟治理。修复治理河道6千米。	2026-2035年
2	永德县湿地保护与恢复项目	山水林田湖草系统修复	在大雪山金厂坝和乌木龙金厂坝修复湿地保护小区2个。	大雪山乡、乌木龙乡	53.24	在大雪山金厂坝和乌木龙金厂坝修复湿地保护小区2个。保护湿地53.24公顷。	2022-2025年

大雪山彝族拉祜族傣族乡国土空间规划（2021-2035年）文本

3	永德县南汀河岸线综合整治项目	山水林田湖草系统修复	河流绿道、景观绿带、闸坝改造、堤防生态环境提升治理。	崇岗乡、大雪山乡	226.56	河流绿道、景观绿带、闸坝改造、堤防生态环境提升，综合治理河长10千米。	2021-2030年
三	生物多样性保护修复重大工程	山水林田湖草系统修复	—	—	-	-	—
1	永德县大雪山国家级自然保护区生物多样性保护和修复项目	山水林田湖草系统修复	永德县猴子沟灰叶猴自然保护区建设，建设管护房、监测站、投食台、巡护路等基础设施；以勐板乡忙肺茶和小勐统梅子箐茶等优质古茶为主，建设1个古茶树种质资源圃，搜集保护全县古茶树种质资源；古树名木珍贵树种围护、挂牌、涂白、修剪保护	大雪山乡、乌木龙乡、亚练乡、永康镇	25670.86	永德县猴子沟灰叶猴自然保护区建设，建设管护房、监测站、投食台、巡护路等基础设施；以勐板乡忙肺茶和小勐统梅子箐茶等优质古茶为主，建设1个古茶树种质资源圃，搜集保护全县古茶树种质资源；古树名木珍贵树种围护、挂牌、涂白、修剪保护。	2021-2035年
四	石漠化治理重大工程	山水林田湖草系统修复	—	—	-	-	—
1	永德县大雪山乡、永康镇石漠化综合治理项目	山水林田湖草系统修复	以人工造林、封山育林、低效林改造等方式对石漠化区综合治理。	班卡乡、大雪山乡、永康镇	431.06	治理石漠化面积431.06公顷。	2031-2035年
五	水土流失治理重大工程	山水林田湖草系统修复	—	—	-	-	—
1	永德县蒿子坝等4个村水土流失综合治理项目	山水林田湖草系统修复	实施水土流失综合治理，进行小流域、坡耕地等综合治理。包括梯田工程、雨水集蓄利用、径流排导、泥沙沉降、沟头防护等工程，谷坊、拦砂坝、塘坝、护坡护岸等沟道；营造水土保持林、水源涵养林、经济果木林、发展复合农林业，开发与利用高效水土保持植物，河流两岸及湖泊和水库的周边营造植物保护带；等高耕作、免耕少耕、间作套种等。优化水	崇岗乡、大雪山乡	1603.66	治理水土流失1603.66公顷。	2026-2030年

			土资源配置，提高土地生产力，持续改善生态，保障区域经济社会可持续发展。				
2	永德县曼来村水土流失综合治理项目	山水林田湖草系统修复	实施水土流失综合治理，进行小流域、坡耕地等综合治理。包括梯田工程、雨水集蓄利用、径流排导、泥沙沉降、沟头防护等工程，谷坊、拦砂坝、塘坝、护坡护岸等沟道；营造水土保持林、水源涵养林、经济果木林、发展复合农林业，开发与利用高效水土保持植物，河流两岸及湖泊和水库的周边营造植物保护带；等高耕作、免耕少耕、间作套种等。优化水土资源配置，提高土地生产力，持续改善生态，保障区域经济社会可持续发展。	大雪山乡	302.77	治理水土流失302.77公顷。	2026-2030年
3	永德县勐旨等3个村水土流失综合治理项目	山水林田湖草系统修复	实施水土流失综合治理，进行小流域、坡耕地等综合治理。包括梯田工程、雨水集蓄利用、径流排导、泥沙沉降、沟头防护等工程，谷坊、拦砂坝、塘坝、护坡护岸等沟道；营造水土保持林、水源涵养林、经济果木林、发展复合农林业，开发与利用高效水土保持植物，河流两岸及湖泊和水库的周边营造植物保护带；等高耕作、免耕少耕、间作套种等。优化水土资源配置，提高土地生产力，持续改善生态，保障区域经济社会可持续发展。	大雪山乡	3100.47	治理水土流失3100.47公顷。	2026-2030年
4	永德县南景河生态清洁小流域综合治理项目	山水林田湖草系统修复	以小流域为单元，进行面源污染综合治理，以农村“水质清洁、生态优美、生产发展”为目标，开展村容村貌整治、垃圾收集、污水收集与处理、河道及湖库周边治理等措施。加强小流域内林草植被的保护，积极开	大雪山乡	206.46	治理水土流失206.46公顷。	2021-2025年

大雪山彝族拉祜族傣族乡国土空间规划（2021-2035年）文本

			展经果林和水土保持林的建设，在保持水土的同时，对“污水、垃圾、厕所、河（沟）道、环境”同步治理，效削减农村污染物总量，改善地表水水质，提高农村居住品质。				
六	地质灾害防治重大工程	山水林田湖草系统修复					
1	永德县大雪山乡蚂蝗箐村大寨滑坡（大雪山）工程治理项目	山水林田湖草系统修复	以工程治理为主，修建挡土墙、排水沟、谷防坝、锚梭、抗滑桩、拦沙坝等。	大雪山乡		修建挡土墙、排水沟、谷防坝、锚梭、抗滑桩、拦沙坝等。	2021-2025年
2	永德县地质灾害监测预警项目	山水林田湖草系统修复	监测预警。	全县所有乡镇		对21个地质灾害点进行监测预警，安装普适、专业监测设备。	2021-2025年
3	永德县地质灾害群测群防项目	山水林田湖草系统修复	群测群防。	全县所有乡镇		安排监测人员对177个地质灾害隐患点进行群测群防。	2021-2035年
七	矿山生态修复重大工程	矿山生态修复	—	—	-	-	—
1	永德县大雪山乡勐旨村建筑石料用灰岩历史遗留矿山生态修复项目	矿山生态修复	对历史遗留矿山进行生态修复和治理、对采矿破坏区域进行生态区域，对矿山附近区域进行生态保护，主要采取自然恢复修复方式。	大雪山乡	2.02	复垦为林地、草地2.02公顷。	2021-2025年
2	永德县西地矿业有限公司大雪山小曼懂大白石头地硅石矿矿山地质环境恢复治理项目	矿山生态修复	治理滑坡地质灾害；修建挡培、治理不稳定斜坡；采区治理；废石场土地整治；地下水监测；修建截排水沟、植被恢复，逐步恢复矿区生态环境。	大雪山乡	70	治理恢复面积70公顷。	2021-2025年
3	永德县大雪山硅矿厂矿山地	矿山生态修复	治理滑坡地质灾害；修建挡培、治理不稳定斜坡；采区治理；废石场土地	大雪山乡	147.49	治理恢复面积147.49公顷。	2021-2025年

大雪山彝族拉祜族傣族乡国土空间规划（2021-2035年）文本

	质环境恢复治理项目		整治；地下水监测；修建截排水沟、植被恢复，逐步恢复矿区生态环境。				
4	永德县大雪山乡大沟坝采石场矿山地质环境恢复治理项目	矿山生态修复	治理滑坡地质灾害；修建挡培、治理不稳定斜坡；采区治理；废石场土地整治；地下水监测；修建截排水沟、植被恢复，逐步恢复矿区生态环境。	大雪山乡	13.39	治理恢复面积13.39公顷。	2021-2025年
5	永德县大雪山乡大红岩采石场矿山地质环境恢复治理项目	矿山生态修复	治理滑坡地质灾害；修建挡培、治理不稳定斜坡；采区治理；废石场土地整治；地下水监测；修建截排水沟、植被恢复，逐步恢复矿区生态环境。	大雪山乡	4.26	治理恢复面积4.26公顷。	2021-2025年
6	永德县大雪山乡湘滇建材制粉厂采石场矿山地质环境恢复治理项目	矿山生态修复	治理滑坡地质灾害；修建挡培、治理不稳定斜坡；采区治理；废石场土地整治；地下水监测；修建截排水沟、植被恢复，逐步恢复矿区生态环境。	大雪山乡	6.95	治理恢复面积6.95公顷。	2021-2025年
八	农用地整治重大工程	国土综合整治	—	—	-	-	—
1	永德县大雪山乡大炉厂村国土综合整治（补充耕地）项目	国土综合整治	对低效园林地和未利用地进行整理，实施土地平整、土壤培肥，修建蓄、引、提等水源工程，配套灌排设施，完善田间道路和农田防护设施，增加耕地面积，提高资源利用效率，落实耕地占补平衡任务。	大雪山乡	27.15	预计补充耕地13.03公顷,产生水田指标0.33公顷。	2026-2030年
2	永德县大雪山乡大平掌村国土综合整治（补充耕地）项目	国土综合整治	对低效园林地和未利用地进行整理，实施土地平整、土壤培肥，修建蓄、引、提等水源工程，配套灌排设施，完善田间道路和农田防护设施，增加耕地面积，提高资源利用效率，落实耕地占补平衡任务。	大雪山乡	100.05	预计补充耕地33.95公顷,产生水田指标7.27公顷。	2021-2025年
3	永德县大雪山乡大平掌村国土综合整治(提质改造)项目	国土综合整治	对耕地进行提质改造，实施土地平整，土壤改良或培肥，修建蓄、引、提等水源工程，配套灌排设施，完善田间道路和农田防护设施，将旱地改	大雪山乡	79.53	预计补充耕地3.53公顷,产生水田指标25.25公顷。	2021-2025年

大雪山彝族拉祜族傣族乡国土空间规划（2021-2035年）文本

			为水田，提升耕地质量和产能，落实耕地占补平衡任务。				
4	永德县大雪山乡大岩房村国土综合整治（补充耕地）项目	国土综合整治	对低效园林地和未利用地进行整理，实施土地平整、土壤培肥，修建蓄、引、提等水源工程，配套灌排设施，完善田间道路和农田防护设施，增加耕地面积，提高资源利用效率，落实耕地占补平衡任务。	大雪山乡	47.16	预计补充耕地18.56公顷，产生水田指标0.89公顷。	2026-2030年
5	永德县大雪山乡户婆村国土综合整治（提质改造）项目	国土综合整治	对耕地进行提质改造，实施土地平整，土壤改良或培肥，修建蓄、引、提等水源工程，配套灌排设施，完善田间道路和农田防护设施，将旱地改为水田，提升耕地质量和产能，落实耕地占补平衡任务。	大雪山乡	168.83	预计补充耕地8.89公顷，产生水田指标61.39公顷。	2026-2030年
6	永德县大雪山乡蚂蝗箐村国土综合整治（提质改造）项目	国土综合整治	对耕地进行提质改造，实施土地平整，土壤改良或培肥，修建蓄、引、提等水源工程，配套灌排设施，完善田间道路和农田防护设施，将旱地改为水田，提升耕地质量和产能，落实耕地占补平衡任务。	大雪山乡	140.64	预计补充耕地0.1公顷，产生水田指标42.62公顷。	2021-2025年
7	永德县大雪山乡曼来等2个村国土综合整治（提质改造）项目	国土综合整治	对耕地进行提质改造，实施土地平整，土壤改良或培肥，修建蓄、引、提等水源工程，配套灌排设施，完善田间道路和农田防护设施，将旱地改为水田，提升耕地质量和产能，落实耕地占补平衡任务。	大雪山乡	775.9	预计补充耕地41.92公顷，产生水田指标272.53公顷。	2026-2030年
8	永德县大雪山乡团山等2个村国土综合整治（提质改造）项目	国土综合整治	对耕地进行提质改造，实施土地平整，土壤改良或培肥，修建蓄、引、提等水源工程，配套灌排设施，完善田间道路和农田防护设施，将旱地改为水田，提升耕地质量和产能，落实耕地占补平衡任务。	大雪山乡	368.88	预计补充耕地0.13公顷，产生水田指标133.89公顷。	2021-2025年
九	城镇低效用地	国土综合	—	—	-	-	—

大雪山彝族拉祜族傣族乡国土空间规划（2021-2035年）文本

	整治重大工程	整治					
1	永德县城镇低效用地再开发项目（一期）	国土综合整治	提高供地率，加快已供地的建设，对城镇低效利用土地进行再开发，调整规划用途结构，加快建设，提高土地节约集约利用水平。	崇岗乡、大山乡、大雪山乡、德党镇、小勐统镇、永康镇	540.82	预计供地面积530.76公顷，预计建设已供土地4.60公顷，盘活低效存量用地5.46公顷。	2021-2025年

附表11 重点建设项目安排表

序号	项目名称	项目类型	建设性质	建设年限	项目规模	新增建设用地	所在地区	项目级别
1	大雪山供电所	电力	新建	2023-2035年	0.34	0.34	大雪山乡	县级
2	大雪山大岩房饮用水厂	工业	新建	2023年	0.31	0.31	大雪山乡	县级
3	大雪山乡产业融合发展示范园	工业	新建	2022年	22.39	22.39	大雪山乡	县级
4	大雪山乡大炉厂村傈僳大平掌自然村产业发展项目	工业	在建	2021年	0.38	0.38	大雪山乡	县级
5	大雪山新型建筑材料厂-永忠砖厂	工业	新建	2023-2035年	0.4	0.4	大雪山乡	县级
6	云南坚果之窗建设项目	工业	新建	2023-2035年	0.71	0.71	大雪山乡	县级
7	大雪山乡荣亿农副产品加工厂	工业	已建成	2023-2035年	0.67	0.67	大雪山乡	县级
8	勐旨山泉水厂工厂建设项目	工业	新建	2022年	0.53	0.53	大雪山乡	县级
9	大雪山乡屠宰加工厂	工业	新建	2025年	0.5	0.5	大雪山乡	县级
10	永德县咖啡标准园建设及精深加工建设项目	工业	新建	2025年	1.21	1.21	大雪山乡	县级
11	村级垃圾中转站大雪山乡户婆村	基础设施	新建	2022年	0.11	0.11	大雪山乡	市级
12	大雪山污水	基础设施	已建成	2023-2035年	0.08	0.08	大雪山乡	市级
13	集镇垃圾中转站大雪山乡勐旨村	基础设施	新建	2022年	0.08	0.08	大雪山乡	市级
14	大雪山农产品交易市场项目	基础设施	已动工	2019年	0.63	0.63	大雪山乡	县级

大雪山彝族拉祜族傣族乡国土空间规划（2021-2035年）文本

15	大雪山乡户婆村蔬菜交易市场建设项目	基础设施	已动工	2021年	0.82	0.82	大雪山乡	县级
16	永德县大雪山人文地理茶文化展览体验中心	基础设施	新建	2023-2035年	2	2	大雪山乡	县级
17	丙中坝检查站	基础设施	新建	2023-2035年	0.61	0.61	大雪山乡	县级
18	大雪山保护区大炉场管护	基础设施	新建	2022-2025年	0.11	0.11	大雪山乡	县级
19	大雪山保护区户婆管护站	基础设施	新建	2022-2025年	0.13	0.13	大雪山乡	县级
20	大雪山保护区马鹿山管护点	基础设施	新建	2022-2025年	0.1	0.1	大雪山乡	县级
21	大雪山保护区蚂蟥箐管护站	基础设施	新建	2022-2025年	0.13	0.13	大雪山乡	县级
22	大雪山保护区曼来管护点	基础设施	新建	2022-2025年	0.11	0.11	大雪山乡	县级
23	大雪山加油站建设项目	基础设施	新建	2023-2025年	0.3	0.3	大雪山乡	县级
24	大雪山乡2022年度第一批农村集体经营性建设用地	基础设施	新建	2023-2025年	0.26	0.25	大雪山乡	县级
25	省道S235	交通	新建	2023-2035年	204.91	204.91	大雪山乡、乌木龙彝族乡	省级
26	永德县大雪山南景河至大雪山蚂蟥箐二级路	交通	新建	2025年	31	31	大雪山乡	县级
27	大雪山乡提升改造乡镇客运站项目	交通	新建	2025年	0.2	0.2	大雪山乡	县级
28	省道S330	交通	新建		218.06		崇岗乡、大雪山乡	省级
29	永德县大雪山乡大炉厂完小建设项目	民生	已建成	2023-2035年	0.97	0.97	大雪山乡	县级
30	永德县大雪山职业高中建设项目	民生	未动工	2024年	3.79	3.79	大雪山乡	县级
31	大雪山水厂	民生	新建	2023-2035年			大雪山乡	县级
32	大雪山乡公益性公墓	民生（公墓）	已完工	2023-2035年	2.18	2.18	大雪山乡	县级

33	永德县大雪山 200MWp 农（林）光互补光伏发电项目	能源	在建	2023 年	355.84	355.84	大雪山乡	省级
34	永德县蚂蝗箐村鸿发加油站	能源	已建成	2022-2025 年	0.17	0.17	大雪山乡	市级
35	永德县雪山加油站	能源	已建成	2022-2025 年	0.39	0.39	大雪山乡	市级
36	永德县紫梗寨复合型光伏项目	能源	新建	2025 年	33.4	33.4	大雪山乡	县级
37	永德县大雪山乡大平掌农光互补光伏发电项目项目	能源	新建	2023-2035 年	115.82	115.82	大雪山乡	县级
38	永德县大雪山乡坚果提质增效项目	产业	新建	2022-2025 年			大雪山乡	省级
39	永康镇送归小坝塘供水工程	水利	新建	2023-2035 年	212.27	212.27	永康镇、大山乡、班卡乡、大雪山乡、小勐统镇	省级
40	永德县南景河山洪沟防洪治理工程（一期、二期工程）	水利	规划	2025-2030 年	10.5	10.5	大雪山乡	市级
41	大雪山抽水蓄能项目（上水库）	水利	新建	2023-2035 年	115.86	115.86	班卡乡、大雪山乡	县级
42	大雪山抽水蓄能项目（下水库）	水利	新建	2025 年	771.89	771.89	崇岗乡、大雪山乡	县级
43	大雪山抽水蓄能项目（中水库）	水利	新建	2023-2035 年	15.28	15.28	大雪山乡	县级
44	永德县南景河漂流项目	文旅	在建	2022 年	1.39	1.39	大雪山乡	县级
45	永德县肉牛养殖场（大雪山乡）			2022-2025 年	68.5364		大雪山乡	县级
46	永德县大雪山乡村振兴融合发展示范园项目	产业	新建	2023-2025 年	11.21	11.21	永德县	省级
47	永德特色工业园区大雪山产业融合发展示范园	产业	新建	2021-2025 年	11.09	11.09	永德县	省级
48	云南省城乡供水一体化项目	电力	新建	2023-2035 年	0.1	0.1	临沧市	省级

49	临沧雪澳农林实业有限责任公司	工业	新建	2023-2035年	0.5	0.5	永德县	县级
50	永德县南汀河谷临沧坚果示范园区创建项目	工业	新建	2023年			永德县	县级
52	省道 S330 云县（幸福）至清水河段改扩建工程	交通	改扩建	2025-2030年	259.61	230.18	临沧市	省级
53	乡镇通三级公路项目	交通	改扩建	2025-2030年	668.62	668.62	永德县	省级
54	30户以上自然村通硬化路	交通	新建	2023-2035年	31.1	31.1	永德县	省级
55	建制村通双车道项目	交通	新建	2023-2035年	26.36	26.36	永德县	省级
56	大雪山农光互补光伏电站	能源	新建	2021-2025年	1	1	永德县	省级
57	永德县大雪山 200MW 农（林）光互补光伏发电项目	能源			0.43			
58	云南省临沧市滇西岩溶地区森林保育与生物多样性保工程项目	生态	新建	2023-2026年	6667	/	永德县	国家级
59	怒江流域南汀河水生态修复治理与水资源开发利用项目	水利	新建	2024-2030年	600	600	永德县	省级
60	永德县南景河山洪沟治理工程	水利	新建	2022年	11.45	11.45	永德县	县级
61	南汀河水库	水利	新建	2026-2030年	300.2	300.2	云县、永德县	省级
62	永德县大雪山乡人民政府扩容建设项目	基础设施	扩建	2021-2025年			大雪山乡	省级
63	永德县大雪山乡农业灌溉用水水库建设项目	水利	新建	2021-2025年			大雪山乡	省级
64	永德县大雪山乡勐旨村帮控山万亩坚	旅游	新建	2021-2025年			大雪山乡	省级

果园区观光旅游项目								
65	永德县大雪山村云茶之邦茶旅建设项目	旅游	新建	2021-2025年			大雪山乡	省级
66	永德县大雪山乡大炉厂村傣傣大平掌乡村旅游开发建设项目	旅游	新建	2021-2025年			大雪山乡	省级
67	永德县大雪山乡蚂蝗箐村青龙山观光休闲区建设项目	旅游	新建	2021-2025年			大雪山乡	省级
68	永德县大雪山乡大勐婆村生态产业园区打造项目	旅游	新建	2021-2025年			大雪山乡	省级

